

**3. Пропозиції до робочої редакції доопрацьованого проєкту Закону України «Про пакування та відходи пакування»**

ГО «Україна без сміття»



РОЗДІЛ VIII. РОЗШИРЕНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ВИРОБНИКА У СФЕРІ УПРАВЛІННЯ ВІДХОДАМИ ПАКОВАННЯ		РОЗДІЛ VIII. РОЗШИРЕНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ВИРОБНИКА У СФЕРІ УПРАВЛІННЯ ВІДХОДАМИ ПАКОВАННЯ
<p><b>Стаття 35. Особливості розширеної відповідальності виробника у сфері управління відходами пакування</b></p> <p>1. Зобов'язання з розширеної відповідальності виробника, на якого поширюється розширена відповідальність виробника у сфері пакування, визначаються Законом України «Про управління відходами» з урахуванням особливостей, встановлених цим Законом. У рамках системи розширеної відповідальності виробника виробник, на якого поширюється розширена відповідальність виробника у сфері пакування, може виконувати покладені на нього зобов'язання з розширеної відповідальності виробника індивідуально або колективно (через організацію розширеної відповідальності виробників).</p> <p>2. У разі зміни форми виконання зобов'язань з розширеної відповідальності виробника або зміни членства в організації розширеної відповідальності виробників виробник зобов'язаний подати заяву до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління</p>	<p>Ввели термін повне покриття витрат і уточнили його перелік (по Waste Framework Directive).</p> <p>Наполягаємо на тому, щоб Реєстр виробників був один (в рамках платформи "ЕкоСистема"), саме він має заповнюватися виробниками (індивідуальна форма) і ОРВВ, щоб бути основою для перевірки даних. ОРВВ можуть вести свої «реєстри», але як частину внутрішнього процесу ОРВВ.</p> <p>Додали конкретику щодо простежуваності, вимогу відстежувати матеріал до фінальної операції.</p> <p>Зафіксували справедливість покриття роздільним збором усієї України незалежно від щільності населення, економічної доцільності або прибутковості операцій. Щоб найменші гірські</p>	<p><b>Стаття 35. Особливості розширеної відповідальності виробника у сфері управління відходами пакування</b></p> <p>1. Зобов'язання з розширеної відповідальності виробника у сфері пакування визначаються Законом України «Про управління відходами» з урахуванням особливостей, встановлених цим Законом. Виробник виконує такі зобов'язання індивідуально або колективно через організацію розширеної відповідальності виробників.</p> <p>2. Зміна форми виконання зобов'язань з розширеної відповідальності виробника або зміна членства в організації розширеної відповідальності виробників допускається не частіше одного разу на календарний рік та здійснюється шляхом подання заяви до центрального органу виконавчої влади через інформаційну систему управління відходами.</p> <p>3. Виробник, на якого поширюється розширена відповідальність виробника, зобов'язаний:</p> <p>1) вводити в обіг пакування та паковану продукцію лише за умови попередньої реєстрації в Реєстрі* виробників;</p> <p>*Реєстр виробників створюється та функціонує як частина державної інформаційної системи управління відходами.</p>

<p>відходами, до 1 грудня поточного року шляхом заповнення електронної форми в інформаційній системі поводження з відходами, яка підписується накладанням кваліфікованого електронного підпису. Зміна форми виконання зобов'язань з розширеної відповідальності виробника або зміна членства (участі) в організації розширеної відповідальності виробників з підстав інших, ніж у зв'язку із виключенням організації розширеної відповідальності виробників з Реєстру суб'єктів, що виконують зобов'язання з розширеної відповідальності виробника, частіше, ніж один раз на рік, не допускається.</p> <p>3. Виробник, на якого поширюється розширена відповідальність виробника, зобов'язаний:</p> <p>1) вводити в обіг пакування та паковану продукцію, щодо яких встановлено розширену відповідальність виробника у сфері пакування, лише за умови попередньої його реєстрації в Реєстрі виробників продукції, щодо якої встановлено розширену відповідальність виробника;</p> <p>* За Законом України «Про управління відходами» створення такого реєстру передбачене ст. 46 в рамках "ЕкоСистема", а порядок функціонування Реєстру затверджується КМУ. Водночас, у частині пакування та відходів пакування Регламент передбачає, що реєстр виробників повинен бути створений через 18 місяців після затвердження делегованого акта. Акт повинен бути затверджений до 12 лютого 2026 р. та встановлювати: формат реєстрації та звітування у реєстрі; визначати деталізованість даних, що подаються в реєстр; види пакування та категорії матеріалів, що</p>	<p>громади не були позбавлені такого права.</p> <p>Наполягаємо на тому, щоб household та commercial packaging були чітко розділені в законі. Бо якщо цього не зробити, цільові показники будуть прив'язані до значно легшого роздільного збирання відходів виробництв і відходів, які утворюються в ритейлі внаслідок транспортування товарів (картон, плівка тощо). Щоб забезпечити роздільне збирання відходів пакування від домогосподарств, логіка закону і цільові показники збору пакування мають прямо вказувати саме на ці відходи (household).</p> <p>Важливо ввести модуляцію внесків залежно від формату пакування. Щоб закон змінював поведінку гравців на ринку, а не просто фінансував збір проблемного пакування. Коли всі платять приблизно однаково, то з потоку відходів не зникає проблемне пакування, яке важко, або неможливо рециркулювати (як багатощарове). Проблемне пакування збирати дорожче, його важче виокремити з загального потоку відходів пакування, отже і внесок має бути більший.</p> <p>Додали вимогу прозорості даних і доступу до екологічної інформації,</p>	<p>Порядок ведення Реєстру, включає:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-формат реєстрації та звітування,</li> <li>-структуру та рівень деталізації даних,</li> <li>-перелік форматів пакування та матеріалів,</li> <li>-вимоги до формату даних, придатного для машинного зчитування та автоматизованого обміну,</li> </ul> <p>При розробці відповідного порядку Кабінет Міністрів України забезпечує узгодженість із вимогами актів Європейського Союзу щодо функціонування реєстрів виробників у сфері пакування.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2)вести облік пакування, введеного в обіг, за видами матеріалів та форматами пакування;</li> <li>3)забезпечувати звітування про обсяги пакування, введеного в обіг;</li> <li>4)забезпечувати облік пакування багаторазового використання відповідно до вимог систем повторного використання;</li> <li>5)забезпечувати облік пакування, на яке поширюється депозитно-поворотна система.</li> </ul> <p>4. Виробник зобов'язаний забезпечити індивідуально або через організацію розширеної відповідальності виробників повне покриття витрат, пов'язаних з управлінням відходами пакування, включаючи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1) покриття витрат на функціонування системи роздільного збирання та приймання відходів пакування;</li> <li>2)фінансування транспортування, сортування, підготовки до повторного використання, рециклінгу, відновлення та видалення відходів пакування;</li> <li>3)фінансування створення та утримання інфраструктури роздільного збирання;</li> <li>4)фінансування інформаційних, освітніх та просвітницьких кампаній;</li> <li>5)фінансування систем збору та аналізу даних, включаючи забезпечення простежуваності потоків відходів пакування;</li> <li>6)фінансування витрат на адміністрування та контроль системи</li> </ul>
--	---	--

<p>повинні покриватись поданою інформацією. Формат подання даних повинен бути придатним для машинного зчитування даних та придатними для передачі. Ці вимоги повинні бути враховані під час розробки відповідного підзаконного акта. Відповідно, в Україні фактично вимоги до Реєстру в частині пакування мають базуватись на положеннях делегованого акту.</p> <p>2) вести облік <b>побутового</b> та комерційного пакування, введеного ним в обіг;</p> <p>3) звітувати про обсяг <b>побутового</b> та комерційного пакування, введеного ним в обіг за видами пакування;</p> <p>4) у частині введення в обіг пакування багаторазового використання — вести облік такого пакування, включно з введеним в обіг пакування багаторазового використання вперше, відповідно до вимог відповідної системи повторного використання такого пакування;</p> <p>5) у частині введення в обіг пакування, щодо якого запроваджено депозитно-поворотну систему - вести облік такого пакування, відповідно до вимог відповідної депозитно-поворотної системи.</p> <p>4. Виробник, на якого поширюється розширена відповідальність виробника, зобов'язаний індивідуально або через організацію розширеної відповідальності виробників забезпечити:</p> <p>1) фінансування організації роздільного збирання та приймання відходів <b>побутового</b> пакування;</p> <p>2) фінансування та організацію роздільного збирання та приймання відходів комерційного пакування;</p>	<p>щоб підсилити участь громадськості.</p> <p>Додали уточнення щодо e-commerce, щоб вони були видимими і не «випали» зі сфери РВВ.</p> <p>Пункт 4. Є питання щодо таких зобов'язань:</p> <p>1) В переліку термінів немає терміну побутове пакування (є первинне, групове і транспортне)</p> <p>Некоректно створювати обов'язок фінансувати «організацію» (постає питання, виробник фінансує функцію чи суб'єкта господарювання?)</p> <p>Краще залишити формулювання фінансування роздільного збирання відходів пакування (як покриття витрат на систему).</p> <p>7) На нашу думку, морфологічні дослідження мають робити ОМСи, а не бізнес. Це перекладання фінансової відповідальності за свої обов'язки на бізнес. З іншого боку, бізнес може це робити, якщо є така потреба, але не у разі, коли це зобов'язання.</p>	<p>Організація розширеної відповідальності виробника може на договірних засадах брати участь у дослідженнях морфологічного складу муніципальних відходів у частині, необхідній для оцінки обсягів і характеристик відходів пакування, без покладення на неї обов'язку фінансувати такі дослідження в повному обсязі.</p> <p>5. Внески виробників до системи розширеної відповідальності виробника підлягають модуляції відповідно до характеристик пакування, зокрема:</p> <p>1) матеріалу пакування;</p> <p>2) формату пакування;</p> <p>3) придатності пакування до підготовки до повторного використання та рециклінгу;</p> <p>4) наявності та частки вмісту рецикльованого матеріалу;</p> <p>5) можливості здійснення закритого циклу рециклінгу;</p> <p>6) відсутності або обмеженої придатності до рециклінгу, включаючи випадки даунсайклінгу;</p> <p>7) фактичних витрат на управління відповідним видом пакування.</p> <p>Розмір внесків визначається таким чином, щоб:</p> <p>а) стимулювати зменшення утворення відходів пакування;</p> <p>б) стимулювати використання пакування, придатного до повторного використання та рециклінгу;</p> <p>в) забезпечувати покриття чистих витрат управління відходами.</p> <p>Порядок застосування модуляції внесків встановлюється Кабінетом Міністрів України.</p> <p>6. Система розширеної відповідальності виробника повинна забезпечувати:</p> <p>1) досягнення цільових показників збирання, підготовки до повторного використання та рециклінгу;</p> <p>2) рівний доступ до послуг з роздільного збирання відходів пакування на всій території України;</p> <p>3) недискримінаційні умови участі для виробників;</p> <p>4) прозорість фінансових потоків та використання коштів;</p> <p>5) простежуваність потоків відходів пакування.</p>
--	--	---

<p>3) фінансування та організацію надання користувачам/споживачам пакування інформації щодо пакування, передбаченої цим Законом;</p> <p>4) фінансування та організацію проведення інформаційно-роз'яснювальної та просвітницької роботи серед населення щодо безпечного і ресурсозберігаючого управління відходами пакування, інформування утворювачів відходів пакування про заходи, яких вони можуть вживати для запобігання утворенню відходів, засміченню та забрудненню відходами пакування, про придатність пакування до повторного використання, рециклінгу та компостуванню, наявні системи та пункти приймання та роздільного збирання відходів пакування, що утворилися внаслідок використання їхньої продукції;</p> <p>5) фінансування та організацію збирання даних і звітування про пакування, введене ним в обіг в Україні, даних про збирання та оброблення відходів пакування, з конкретизацією у відповідних випадках потоків матеріалу відходів пакування, а також інших даних, релевантних для оцінки досягнення цільових показників у сфері управління відходами пакування, закріплених у цьому Законі;</p> <p>6) фінансування маркування ємностей для збирання пакування відповідно до вимог статті 16 цього Закону;</p> <p>7) фінансування вивчення морфологічного складу змішаних <b>побутових відходів</b> у випадках, коли законодавством передбачений обов'язок проведення таких досліджень.</p> <p>5. Виробники, на яких поширюється розширена відповідальність виробника, що забезпечують</p>		<p>7. Виробники та організації розширеної відповідальності виробників забезпечують виконання зобов'язань на всій території України незалежно від щільності населення, економічної доцільності або прибутковості операцій.</p> <p>8. Виробники-нерезиденти зобов'язані призначити уповноваженого представника в Україні для виконання зобов'язань з розширеної відповідальності виробника.</p> <p>9. Оператори онлайн-платформ зобов'язані забезпечити, щоб виробники, які використовують їхні послуги, виконували вимоги цього Закону, зокрема щодо реєстрації та виконання зобов'язань з розширеної відповідальності виробника. У разі виявлення порушень такі оператори зобов'язані обмежити доступ до своїх послуг до усунення порушень.</p> <p>10. Реалізація системи розширеної відповідальності виробника здійснюється з дотриманням вимог щодо захисту довкілля, здоров'я людини, а також із забезпеченням доступу до екологічної інформації відповідно до законодавства.</p>
---	--	--

<p>виконання зобов'язань з розширеної відповідальності виробника індивідуально, а також організації розширеної відповідальності виробників спільно зобов'язані забезпечити виконання зобов'язань щодо фінансування роздільного збирання відходів <b>побутового пакування</b>, фінансування та організації роздільного збирання відходів комерційного пакування, депозитно-поворотних систем та систем повторного використання багаторазового пакування на всій території України.</p> <p>6. Виробники, на яких поширюється розширена відповідальність виробника, що забезпечують виконання зобов'язань з розширеної відповідальності виробника через організації розширеної відповідальності виробників спільно зобов'язані забезпечити виконання зобов'язань щодо фінансування роздільного збирання відходів <b>побутового пакування</b>, фінансування та організації роздільного збирання відходів комерційного пакування, а також у разі їх впровадження – обов'язкових депозитноповоротних систем та систем повторного використання багаторазового пакування відкритого циклу на всій території України.</p> <p>7. Виробники, на яких поширюється розширена відповідальність виробника, зазначені в абзацах четвертому та п'ятому пункту 4 статті частини першої статті 1, зобов'язані призначити свого уповноваженого представника в Україні, який виконуватиме від імені таких виробників зобов'язання щодо розширеної відповідальності виробника у сфері пакування. Один уповноважений представник може одночасно представляти на</p>		
--	--	--

<p>території України кількох виробників, на яких поширюється розширена відповідальність виробника. В разі, коли виробник, на якого поширюється розширена відповідальність виробника, розповсюджує свою продукцію шляхом укладення дистанційних договорів із кінцевими користувачами/споживачами на території України за посередництва онлайнплатформ, він може призначити своїм уповноваженим представником відповідну онлайн-платформу.</p> <p>8. Оператори онлайн-платформ, які надають можливість укласти дистанційні договори між кінцевими користувачами/споживачами що перебувають на території України та виробниками або розповсюджувачами продукції (в тому числі тими, що розташовані за межами України), а також надавачі послуг із виконання замовлень для надання доступу таким виробникам до своїх послуг, повинні отримати від них інформацію про:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) реєстрацію такого виробника, на якого поширюється розширена відповідальність виробника, в Реєстрі виробників продукції, щодо якої встановлено розширену відповідальність виробника;</li><li>2) декларацію виробника, на якого поширюється розширена відповідальність виробника, про введення в обіг не території України лише пакування, щодо якого він забезпечує виконання зобов'язань щодо розширеної відповідальності виробника відповідно до цієї статті.</li></ol> <p>Оператор онлайн-платформи, надавач послуг із виконання замовлень вживає всіх можливих заходів для здійснення перевірки достовірності наданої інформації.</p>		
---	--	--

<p>В разі виявлення факту надання недостовірної інформації оператор онлайн-платформи, надавач послуг із виконання замовлення має право звернутись до виробника, на якого поширюється розширена відповідальність виробника, із запитом про виправлення неточностей та тимчасово зупинити надання послуг до повного виправлення неточностей. У разі, якщо виробник, на якого поширюється розширена відповідальність виробника, відмовляється виправити неточності, оператор онлайн-платформи, надавач послуг із виконання замовлень має право відмовити у подальшому наданні своїх послуг такому виробнику.</p> <p>9. Запровадження системи розширеної відповідальності виробника у сфері відходів пакування має здійснюватися з дотриманням встановлених законодавством вимог щодо захисту навколишнього середовища та здоров'я людини, санітарно-гігієнічних правил і норм, гарантій захисту права власності та права інтелектуальної власності, зокрема, в частині комерційної таємниці.</p>		
<p><b>Стаття 36. Особливості реєстрації виробників, на яких поширюється розширена відповідальність виробника у сфері пакування</b></p> <p>1. Виробник, на якого поширюється розширена відповідальність виробника у сфері пакування, має право вводити в обіг пакування та паковану продукцію або розпаковувати продукцію, якщо він не є її кінцевим користувачем/споживачем, виключно за умови включення такого виробника до Реєстру</p>	<p>Внесли додатковий пункт (9), який допомагає здійснювати громадський контроль (за виконанням зобов'язань у сфері РВВ) з боку споживачів.</p> <p>Реєстрація має стати умовою виходу товарів виробника на ринок (без виключень).</p> <p>Якщо зараз чітко не вказати всіх виробників, що зобов'язані</p>	<p><b>Стаття 36. Особливості реєстрації виробників, на яких поширюється розширена відповідальність виробника у сфері пакування</b></p> <p>1. Виробник, на якого поширюється розширена відповідальність виробника у сфері пакування, має право вводити в обіг пакування та паковану продукцію або розпаковувати продукцію, якщо він не є її кінцевим користувачем/споживачем, виключно за умови попередньої реєстрації у Реєстрі виробників продукції, щодо якої встановлено розширену відповідальність виробника.</p>

<p>виробників продукції, щодо якої встановлено розширену відповідальність виробника, як суб'єкта розширеної відповідальності виробника у сфері управління відходами пакування. Реєстраційний номер виробника, на якого поширюється розширена відповідальність виробника, в Реєстрі виробників, щодо яких встановлено розширену відповідальність виробника, має бути зазначено в усіх первинних документах, які складаються під час введення в обіг такої продукції. * До подальшого обговорення, чи встановлювати таку ж вимогу для уповноважених представників (на рівні Регламенту тут дискреція державчленів). Крім того для додаткового обговорення в цілому модель двох Реєстрів та розмежування в цій частині обов'язків виробника окремо від ОРВВ. Адже за Регламентом, якщо виробник через ОРВВ реалізує розширену відповідальність, то на рівні Регламенту повноваження щодо внесення всіх даних щодо виробника покладається/може бути покладено на ОРВВ. Якщо дотримуватись такого підходу, то питання існування двох Реєстрів є дискусійним, можливо доцільніше робити інформацію про виробників частиною одного Реєстру.</p> <p>2. Для реєстрації у Реєстрі виробників продукції, щодо якої встановлено розширену відповідальність виробника, виробник, на якого поширюється розширена відповідальність виробника, подає заяву, в якій зазначає таку інформацію:</p> <p>1) назва та торговельні марки (за наявності), під якими виробник вводить в обіг пакування, включно з назвами та торговельними марками пакованої продукції;</p>	<p>реєструватися в Реєстрі, то можемо отримати фрарайдерів серед маркетплейсів, імпортерів, нерезидентів. В Реєстрі мають бути і уповноважені представники і інші суб'єкти з зазначеного вище переліку.</p> <p>Наполягаємо знову на тому, що Реєстр має бути тільки один (в складі єдиної інформаційної системи) і саме на ньому будуть перевірятися організації, два реєстри не потрібні.</p>	<p>Забороняється введення в обіг пакування або пакованої продукції виробником, який не включений до такого Реєстру. Реєстраційний номер виробника має бути зазначений у первинних документах, що супроводжують введення продукції в обіг, а також у цифрових системах обліку та простежуваності.</p> <p>2. Обов'язок реєстрації Виробник має право вводити в обіг пакування та паковану продукцію лише за умови попередньої реєстрації в Реєстрі. Реєстрація виробника є умовою виконання зобов'язань з розширеної відповідальності виробника та забезпечення простежуваності потоків пакування і відходів пакування.</p> <p>3. Заява про реєстрацію Для реєстрації у Реєстрі виробник подає заяву, що містить таку інформацію:</p> <p>1)назву та торговельні марки (за наявності), під якими виробник вводить в обіг пакування, включно з назвами та торговельними марками пакованої продукції;</p> <p>2)адресу виробника, телефон (за наявності), веб-адресу та адресу електронної пошти із зазначенням єдиного контактного пункту;</p> <p>3)національний ідентифікаційний код виробника (код Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України або еквівалентний унікальний реєстраційний номер відповідно до законодавства країни реєстрації, у разі реєстрації поза межами України);</p> <p>4)інформацію про обрану форму виконання зобов'язань з розширеної відповідальності виробника (індивідуально або через організацію розширеної відповідальності виробників), зокрема підтвердження членства в організації розширеної відповідальності виробників у разі обрання колективної форми;</p> <p>5)у разі призначення уповноваженого представника — його назву та адресу, у тому числі поштовий індекс, місто, вулицю, номер будинку, країну, телефон та адресу електронної пошти.</p>
--	--	---

<p>2) адреса виробника, телефон (за наявності), веб-адреса та адреса електронної пошти із зазначенням єдиного контактної пункту;</p> <p>3) національний ідентифікаційний код виробника (код Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України або еквівалентний унікальний реєстраційний номер відповідно до законодавства країни реєстрації, в разі реєстрації поза межами України);</p> <p>4) заява щодо обраної форми виконання зобов'язань з розширеної відповідальності виробника, зокрема підтвердження членства в організації розширеної відповідальності виробників в разі вибору виробником колективної форми виконання відповідних зобов'язань з розширеної відповідальності виробника. У разі призначення уповноваженого представника для виконання зобов'язань щодо розширеної відповідальності виробника від свого імені виробник на додаток до інформації, зазначеної в абзацах першому — третьому цієї частини, зазначає назву та адресу, у тому числі поштовий індекс, місто, вулицю, номер будинку, країну, телефон, адресу електронної пошти уповноваженого представника.</p> <p>3. У разі, якщо виробник, на якого поширюється розширена відповідальність виробника, прийняв рішення про виконання зобов'язань у сфері розширеної відповідальності виробника через організацію розширеної відповідальності виробників, зобов'язання щодо передачі до Реєстру виробників продукції, щодо якої встановлено розширену відповідальність виробника, всіх передбачених законодавством даних покладається на організацію розширеної відповідальності виробників, членом</p>		<p>4. У разі виконання виробником зобов'язань через організацію розширеної відповідальності виробників: організація розширеної відповідальності виробників подає дані до Реєстру від імені виробника та забезпечує їх повноту, актуальність та достовірність. Виробник не звільняється від відповідальності за достовірність поданих даних.</p> <p>5. Дані, що подаються до Реєстру Виробники, організації розширеної відповідальності виробників та інші суб'єкти у сфері управління відходами подають до Реєстру інформацію про:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1)обсяги пакування, введеного в обіг;</li> <li>2)обсяги зібраних, підготовлених до повторного використання, рециклінгу та інших операцій оброблення відходів пакування;</li> <li>3)досягнення цільових показників;</li> <li>4)фінансові показники системи, включаючи чисті витрати управління відходами (net cost) та повну вартість управління відходами (full cost of waste management);</li> <li>5)застосування модуляції внесків залежно від характеристик пакування, включаючи придатність до рециклінгу, вміст рецикльованого матеріалу та можливість повторного використання;</li> <li>6)інші дані, необхідні для оцінки функціонування системи розширеної відповідальності виробника.</li> </ol> <p>Дані, що подаються до Реєстру виробників, підлягають перевірці щодо достовірності відповідно до вимог законодавства.</p> <p>6. Реєстр виробників є частиною інформаційної системи управління відходами та забезпечує:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-простежуваність потоків пакування та відходів пакування;</li> <li>-доступ до екологічної інформації відповідно до законодавства;</li> <li>-обмін даними між суб'єктами системи управління відходами.</li> </ul>
---	--	---

<p>(учасником) якої є виробник. У такому випадку організація розширеної відповідальності виробників подає від імені такого виробника інформацію, зазначену в частині другій цієї статті, разом із заявою виробника або його уповноваженого представника, якою підтверджується достовірність наданої інформації. Додатково до інформації, зазначеної в частині другій цієї статті, організація розширеної відповідальності виробників подає таку інформацію про назви та контактні дані, зокрема адреси, телефони, веб-адреси та адреси електронної пошти виробників, яких вона представляє.</p> <p>4. У разі, якщо виробник, на якого поширюється розширена відповідальність виробника, прийняв рішення про виконання зобов'язань у сфері розширеної відповідальності виробника через свого уповноваженого представника, зобов'язання щодо передачі до Реєстру виробників продукції, щодо якої встановлено розширену відповідальність виробника, всіх передбачених законодавством даних покладається на уповноваженого представника.</p> <p>5. Порядок реєстрації в Реєстрі виробників продукції, щодо якої встановлено розширену відповідальність виробника, затверджується Кабінетом Міністрів України.</p>		<p>Положення цієї частини застосовуються з урахуванням обмежень доступу до конфіденційної інформації та щодо захисту персональних даних.</p> <p>7. Оператори електронної торгівлі та онлайн-платформ зобов'язані забезпечити, щоб виробники, які використовують їхні послуги, були зареєстровані в Реєстрі виробників. У разі відсутності реєстрації такі оператори зобов'язані припинити доступ виробника до своїх послуг.</p> <p>8. Виробник зобов'язаний забезпечити доступність інформації про свою реєстрацію у Реєстрі виробників для кінцевого користувача/споживача. З цією метою на пакованні або пакованій продукції розміщується засіб цифрової ідентифікації (зокрема QR-код або інший машинозчитуваний елемент), який забезпечує доступ до інформації про:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) реєстраційний номер виробника;</li> <li>б) статус виконання зобов'язань з розширеної відповідальності виробника;</li> <li>в) участь у системі розширеної відповідальності виробника (у разі колективного виконання).</li> </ul> <p>9. Порядок ведення Реєстру виробників, включаючи вимоги до структури даних, їх перевірки, оновлення та доступу, затверджується Кабінетом Міністрів України.</p>
<p><b>Стаття 37. Особливості створення організації розширеної відповідальності виробників у сфері управління відходами пакування</b></p> <p>1. Організація розширеної відповідальності виробників у сфері управління відходами пакування створюється та включається до Реєстру суб'єктів, що виконують зобов'язання з розширеної відповідальності виробника</p>	<p>2. Пропонуємо залишити спеціалізацію для ОРВВ, що є доцільним для створення окремих ОРВВ для збору склобою і збору макулатури. Єдина ОРВВ доцільна у випадку збирання полімерів, комбінованих і металевих пакувань разом, адже пластики – це велика категорія пакувань, яка налічує сотні</p>	<p><b>Стаття 37. Особливості створення та діяльності організацій розширеної відповідальності виробників у сфері управління відходами пакування</b></p> <p>1. Загальні положення Організація розширеної відповідальності виробників у сфері управління відходами пакування (далі — ОРВВ) створюється відповідно до законодавства України та включається до Реєстру суб'єктів, що виконують</p>

<p>відповідно до Закону України «Про управління відходами», з урахуванням особливостей, встановлених цією статтею.</p> <p>2. Організація розширеної відповідальності виробників у сфері управління відходами пакування може створюватися виключно за всіма видами відходів пакування.</p> <p>3. Виробник, на якого поширюється розширена відповідальність виробника, може бути членом лише однієї організації розширеної відповідальності виробників у сфері управління відходами пакування за кожним видом відходів пакування, що утворюються внаслідок споживання/використання продукції такого виробника.</p> <p>4. Одна й та сама особа не може бути керівником кількох організацій розширеної відповідальності виробників у сфері управління відходами пакування.</p>	<p>форматів, металевих пакувань дуже мало (до 4% в загальній масі роздільного збору), такі відходи, навіть в змішаному стані, легше розділяти на механізованих і автоматичних лініях. Недоречно змішувати потік роздільного збору зі склом (кришиться при транспортуванні) і папером (важко відділити від полімерних відходів, плюс збільшується ризик забруднення макулатури).</p> <p>3. Так само рекомендуємо прибрати вимогу для виробника бути членом тільки однієї ОРВВ, але обмежити участь форматами пакувань (наприклад, коли виробник виконує цільові показники по збору скла в одній ОРВВ, а по збору пластикової тари в іншій ОРВВ).</p> <p>Потрібно створити обов'язок забезпечити територіальне покриття, щоб ОРВВ працювали не тільки з містами мільйонниками, але і з невеликими громадами, ОТГ.</p> <p>Додали норми про: Територіальне покриття і механізм солідарності і компенсації витрат</p>	<p>зобов'язання з розширеної відповідальності виробника. Кількість таких організацій не обмежується. Організації розширеної відповідальності виробників можуть здійснювати діяльність:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) щодо всіх видів пакування; або</li> <li>2) щодо окремих видів або матеріалів пакування (зокрема скло, папір, пластик, метал); або</li> <li>3) щодо окремих систем (зокрема система повторного наповнення або депозитно-поворотна система).</li> </ol> <p>2. Принципи діяльності ОРВВ ОРВВ здійснює свою діяльність на засадах:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- неприбутковості;</li> <li>- відкритості та прозорості;</li> <li>- недискримінаційного доступу виробників до участі;</li> <li>- забезпечення виконання цільових показників;</li> <li>- покриття чистих витрат управління відходами (net cost);</li> <li>- застосування модуляції внесків залежно від характеристик пакування.</li> </ul> <p>3. Сфера діяльності ОРВВ забезпечує виконання зобов'язань виробників щодо всіх видів пакування, якщо інше не передбачено цим Законом.</p> <p>4. Територіальне покриття Організація розширеної відповідальності виробників зобов'язана забезпечити доступність системи роздільного збирання та приймання відходів пакування на всій території України або в межах території, визначеної умовами її діяльності. У разі здійснення діяльності на частині території України така організація зобов'язана:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) забезпечити досягнення цільових показників на визначеній території;</li> <li>2) не допускати дискримінації територіальних громад;</li> <li>3) брати участь у механізмах компенсації витрат для територій, де вартість збирання є вищою.</li> </ol>
--	--	--

Організації розширеної відповідальності виробників забезпечують поетапне досягнення територіального покриття системи роздільного збирання та приймання відходів пакування відповідно до таких етапів:

- протягом перших двох років — забезпечення покриття у населених пунктах із чисельністю населення понад 50 тисяч осіб;
- протягом трьох–чотирьох років — забезпечення покриття не менше ніж 70 відсотків населення України;
- протягом п'яти років — забезпечення покриття всієї території України.

У разі невиконання вимог щодо територіального покриття: організація розширеної відповідальності виробників втрачає право укладати нові договори з виробниками; уповноважений орган має право призупинити або анулювати її включення до Реєстру; виробники, які є членами такої організації, зобов'язані протягом визначеного строку перейти до іншої організації або забезпечити індивідуальне виконання зобов'язань.

5. Механізм солідарності та компенсації витрат

З метою забезпечення рівномірного функціонування системи управління відходами пакування на всій території України запроваджується механізм солідарності між організаціями розширеної відповідальності виробників.

Організації розширеної відповідальності виробників зобов'язані брати участь у механізмі компенсації витрат на збирання, перевезення та оброблення відходів пакування у територіальних громадах, де такі витрати є вищими за середні.

Компенсація здійснюється на основі:

- 1)чистих витрат управління відходами;
- 2)повної вартості управління відходами;
- 3)обсягів пакування, введеного в обіг відповідними виробниками;
- 4)досягнення цільових показників.

Порядок функціонування механізму солідарності, включаючи методику розрахунку компенсацій, визначається Кабінетом Міністрів України.

6. Запобігання вибіркового покриттю  
Забороняється здійснення діяльності, спрямованої виключно на обслуговування територій із нижчими витратами та уникнення виконання зобов'язань на інших територіях.

7. Членство виробників  
Виробник має право:  
виконувати свої зобов'язання індивідуально; або  
приєднатися до однієї або кількох ОРВВ відповідно до обраної моделі виконання зобов'язань.  
Виробник має право бути учасником однієї або кількох ОРВВ залежно від видів пакування або обраної моделі виконання зобов'язань.  
ОРВВ не має права відмовити виробнику у приєднанні за умови виконання ним встановлених вимог.

8. Розмір внесків виробників у межах системи розширеної відповідальності виробника визначається на основі чистих витрат управління відходами пакування з урахуванням модуляції внесків.

Модуляція внесків здійснюється з урахуванням характеристик пакування, що впливають на вартість його збирання, сортування та оброблення, зокрема:

- 1) придатності пакування до рециклінгу;
- 2) вмісту рецикльованого матеріалу;
- 3) можливості повторного використання або участі в системі повторного наповнення;
- 4) ступеня даунсайклінгу або можливості забезпечення замкнутого циклу рециклінгу.

Розмір внеску визначається шляхом застосування коефіцієнтів модулювання до базової ставки, розрахованої на основі чистих витрат управління відходами пакування.

Коефіцієнти модулювання повинні:

- бути економічно обґрунтованими;
- стимулювати використання пакування, придатного до рециклінгу та повторного використання;

		<p>-не створювати дискримінаційних умов для виробників. Порядок визначення коефіцієнтів модулювання встановлюється Кабінетом Міністрів України.</p> <p>9. Уникнення конфлікту інтересів  ОРВВ зобов'язана забезпечити незалежність управління, уникнення конфлікту інтересів та розмежування функцій управління і контролю.  Одна й та сама особа не може бути керівником кількох організацій розширеної відповідальності виробників у сфері управління відходами пакування.</p> <p>10. Контроль та звітність  ОРВВ зобов'язана:  1)вести облік діяльності та фінансових потоків;  2)подавати дані до Реєстру;  3)проходити незалежний аудит;  4)забезпечувати досягнення цільових показників.</p>
<p><b>Стаття 38. Особливості включення до Реєстру суб'єктів, що виконують зобов'язання з розширеної відповідальності виробника, внесення змін до Реєстру та виключення з Реєстру</b></p> <p>1. До Реєстру суб'єктів, що виконують зобов'язання з розширеної відповідальності виробника включаються організації розширеної відповідальності виробників і виробники, на яких поширюється розширена відповідальність виробника, що виконують зобов'язання з розширеної відповідальності виробника індивідуально.</p> <p>2. Включення організації розширеної відповідальності виробників та/або виробника, на яких поширюється розширена відповідальність</p>	<p>Наразі п'ятирічний план у опрацьованій редакції є надто описовим (в частині 4.1)в)) він не прив'язаний до цільових показників, повного покриття витрат, чистих витрат управління відходами, модуляції внесків, простежуваності. План на п'ять років повинен містити конкретні параметри: за якими матеріалами і форматами пакування працює система, яке географічне покриття вона забезпечує, якими будуть прогнозні обсяги введення пакування в обіг, збирання, підготовки до повторного використання, рециклінгу, інших операцій з відновлення, як саме розраховуються внески, яким чином забезпечується повне покриття витрат, як працює</p>	<p><b>Стаття 38. Особливості включення до Реєстру суб'єктів, що виконують зобов'язання з розширеної відповідальності виробника, внесення змін до нього та виключення з нього</b></p> <p>1. До Реєстру суб'єктів, що виконують зобов'язання з розширеної відповідальності виробника, включаються організації розширеної відповідальності виробника та виробники, на яких поширюється розширена відповідальність виробника, що виконують такі зобов'язання індивідуально.</p> <p>2. Включення до Реєстру суб'єктів, що виконують зобов'язання з розширеної відповідальності виробника, внесення змін до нього та виключення з нього здійснюються в порядку, встановленому Законом України «Про управління відходами», з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.</p> <p>3. У заяві про включення до Реєстру суб'єктів, що виконують зобов'язання з розширеної відповідальності виробника, зазначаються матеріали та формати пакування, щодо яких організація розширеної відповідальності виробника або</p>

<p>виробника, що виконують зобов'язання з розширеної відповідальності виробника індивідуально, до Реєстру суб'єктів, що виконують зобов'язання з розширеної відповідальності виробника, внесення змін у Реєстр щодо такої організації/виробника та виключення її з Реєстру відбувається у порядку, передбаченому Законом України «Про управління відходами», з урахуванням особливостей, передбачених цією статтею.</p> <p>3. У заяві про включення організації розширеної відповідальності виробників до Реєстру суб'єктів, що виконують зобов'язання з розширеної відповідальності виробника має бути зазначено види відходів пакування, щодо яких виконуватимуться зобов'язання з розширеної відповідальності виробника, передані такій організації, або щодо яких виробник, на якого поширюється розширена відповідальність виробника, виконує такі зобов'язання індивідуально.</p> <p>4. До заяви про включення до Реєстру суб'єктів, що виконують зобов'язання з розширеної відповідальності виробника додається план управління відходами пакування на п'ять років, який містить:</p> <p>1) для виробника, на якого поширюється розширена відповідальність виробника, що виконує такі зобов'язання індивідуально:</p> <p>а) прогнозовані щорічні обсяги пакування, які буде введено в обіг таким виробником;</p>	<p>модуляція внесків, як організована цифрова простежуваність і незалежна перевірка даних.</p> <p>Підстави для виключення частково сформульовані так, що їх буде важко довести, виправили це своїми правками. Оформили перелік підстав для виключення, щоб їх можна було перевірити.</p> <p>Також наголошуємо на тому, що одразу потрібно зазначити чітку термінологію щодо типів паковань: що це матеріали (скло, папір, метали, полімери тощо) та формати пакування (наприклад, комбіноване пакування з полімерів), щодо яких суб'єкт виконує зобов'язання. Саме формат пакування визначає реальну економіку збору і рециклінгу. Скло і папір — це одна економіка. Дой-пак та решта комбінованих паковань — зовсім інша економіка. Якщо в Реєстрі це не буде деталізовано, то виробник може декларувати виконання “за всіма видами пакуваннями”, а фактично працювати лише з легкими потоками пакування.</p> <p>6. 5) Очевидно це одруківка і під «логічним» малюся на увазі слово «морфологічний». Якщо це так, то пропонуємо виключити обов'язок щодо морфологічного</p>	<p>виробник, що виконує зобов'язання індивідуально, забезпечуватиме виконання зобов'язань з розширеної відповідальності виробника.</p> <p>4. До заяви про включення до Реєстру додається план управління відходами пакування строком на п'ять років.</p> <p>1) План управління відходами пакування для виробника, який виконує зобов'язання індивідуально, повинен містити:</p> <p>а) прогнозовані щорічні обсяги пакування, що вводитимуться в обіг, за матеріалами та форматами пакування;</p> <p>б) опис матеріалів і форматів пакування, щодо яких виконуватимуться зобов'язання;</p> <p>в) прогнозовані обсяги роздільного збирання, підготовки до повторного використання, рециклінгу, інших операцій з відновлення та видалення відходів пакування;</p> <p>г) опис системи управління відходами пакування, що створюється та/або фінансується виробником;</p> <p>ґ) опис інфраструктури та операторів, яких планується залучати для виконання зобов'язань;</p> <p>д) фінансовий план виконання зобов'язань, включаючи розрахунок повної вартості управління відходами та чистих витрат управління відходами;</p> <p>е) порядок обліку, цифрової простежуваності потоків пакування та відходів пакування, подання звітності і верифікації даних;</p> <p>є) заходи для досягнення цільових показників, установлених цим Законом.</p> <p>2) План управління відходами пакування для організації розширеної відповідальності виробника повинен містити:</p> <p>а) прогнозовані щорічні обсяги пакування, що вводитимуться в обіг її членами (учасниками), за матеріалами та форматами пакування;</p> <p>б) опис матеріалів і форматів пакування, щодо яких організація виконуватиме передані їй зобов'язання;</p> <p>в) прогнозовані обсяги роздільного збирання, підготовки до повторного використання, рециклінгу, інших операцій з відновлення та видалення відходів пакування;</p> <p>г) план географічного покриття системою управління відходами пакування та етапи його досягнення;</p>
---	--	---

<p>б) інформацію про матеріали, з яких виготовлено пакування, щодо відходів якого такий виробник здійснюватиме зобов'язання з розширеної відповідальності виробника у сфері управління відходами пакування;</p> <p>в) відомості про систему управління відходами пакування, яка створена та/або фінансується виробником для забезпечення виконання зобов'язань із розширеної відповідальності виробника;</p> <p>г) обсяги відходів пакування, які планується роздільно збирати та рециклінувати (за категоріями та видами пакування, визначеними в Додатку 2 до цього Закону);</p> <p>г') фінансовий план функціонування системи управління відходами пакування;</p> <p>д) опис технічної інфраструктури управління відходами пакування, що буде залучена до виконання виробником зобов'язань із розширеної відповідальності виробника індивідуально;</p> <p>е) методи підготовки до повторного використання та рециклінгу відходів пакування, які плануються до застосування, щодо кожного виду відходів пакування;</p> <p>2) для організацій розширеної відповідальності виробників:</p> <p>а) прогнозовані щорічні обсяги пакування, які будуть введені в обіг членами (учасниками) організації;</p> <p>б) інформацію про матеріали пакування, введеного в обіг членами (учасниками) організації, щодо відходів якого організацією виконуватимуться передані їй зобов'язання з розширеної відповідальності виробника у сфері управління відходами;</p>	<p>дослідження. Морфологічні дослідження змішаних муніципальних відходів потрібні насамперед для планування місцевої системи управління відходами, тарифоутворення, інфраструктури, регіональних і місцевих планів. Тобто це інструмент публічного управління, а не базовий елемент виконання індивідуального чи колективного обов'язку виробника щодо РВВ. Не варто вписувати цю норму, як безумовний обов'язок ОРВВ, адже це розмиває межу відповідальності й відкриває шлях до навантаження бізнесу витратами, які не є прямо пов'язаними з повним покриттям витрат на управління саме відходами пакування.</p>	<p>г) опис наявної та перспективної інфраструктури збирання, перевезення, сортування, підготовки до повторного використання, рециклінгу та інших операцій з відновлення;</p> <p>д) фінансовий план забезпечення функціонування системи, включаючи підхід до визначення повної вартості управління відходами, чистих витрат управління відходами та механізм модуляції внесків;</p> <p>е) порядок відбору операторів і укладення договорів;</p> <p>є) порядок обліку, цифрової простежуваності потоків пакування та відходів пакування, подання звітності та верифікації даних;</p> <p>ж) заходи для досягнення цільових показників, установлених цим Законом.</p> <p>У разі зміни матеріалів або форматів пакування, щодо яких виконується розширена відповідальність виробника, зміни форми виконання зобов'язань, істотної зміни географічного покриття, фінансової моделі або порядку організації системи управління відходами пакування відповідний суб'єкт зобов'язаний внести зміни до відомостей Реєстру та до плану управління відходами пакування в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.</p> <p>5. Організація розширеної відповідальності виробника у сфері управління відходами пакування або виробник, який виконує зобов'язання індивідуально, може бути виключений з Реєстру, крім підстав, передбачених Законом України «Про управління відходами», також у разі:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) неподання звітності, передбаченої цим Законом, протягом двох послідовних звітних періодів;</li> <li>2) подання недостовірних даних, що вплинули на визначення обсягів введеного в обіг пакування, зібраних або оброблених відходів пакування, чи на оцінку досягнення цільових показників;</li> <li>3) невиконання підтвердженого обов'язку щодо фінансування та/або організації системи управління відходами пакування відповідно до затвердженого плану;</li> <li>4) невиконання плану географічного покриття або істотного звуження такого покриття без погоджених підстав;</li> </ol>
---	--	---

<p>в) план управління відходами такої організації у сфері управління відходами пакування;</p> <p>г) обсяги відходів пакування кожного виду, які планується роздільно збирати та рециклінгувати (за категоріями та видами пакування, визначеними в додатку 2 до цього Закону);</p> <p>г') план географічного покриття та охоплення населення системою управління відходами пакування;</p> <p>д) опис наявної та перспективної інфраструктури приймання та/або роздільного збирання та рециклінгу відходів пакування;</p> <p>е) методи підготовки до повторного використання та рециклінгу відходів пакування, які плануються до застосування щодо кожного виду відходів пакування;</p> <p>є) фінансовий план забезпечення функціонування системи управління відходами пакування, в тому числі методологію розрахунку фінансового внеску члена організації за виконання обов'язків із розширеної відповідальності виробника у сфері управління відходами пакування.</p> <p>5. Виключення організації розширеної відповідальності виробників у сфері управління відходами пакування з Реєстру суб'єктів, що виконують зобов'язання з розширеної відповідальності виробника, здійснюється за підстав, передбачених Законом України «Про управління відходами», з урахуванням особливостей, передбачених цією статтею.</p>		<p>5) відсутності підтвердження фінансової спроможності забезпечувати виконання зобов'язань;</p> <p>6) перешкоджання перевірці, верифікації даних або здійсненню державного контролю;</p> <p>7) невиконання мінімальних цільових показників, установлених цим Законом, якщо таке невиконання має системний характер і не усунуто протягом строку, визначеного уповноваженим органом.</p> <p>Рішення про виключення з Реєстру не може прийматися без попереднього надання суб'єкту строку для усунення порушень, крім випадків подання завідомо недостовірних даних, втрати фінансової спроможності або інших грубих порушень, що створюють загрозу невиконання зобов'язань у сфері розширеної відповідальності виробника.</p>
---	--	---

<p>6. Підставою виключення виробника, що обрав індивідуальну форму виконання зобов'язань з розширеної відповідальності виробника у сфері управління відходами пакування, або організації розширеної відповідальності виробника пакованої продукції з Реєстру суб'єктів, що виконують зобов'язання з розширеної відповідальності виробника, крім підстав, зазначених у частині п'ятій цієї статті, може бути:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) невиконання протягом попереднього календарного року обов'язку щодо фінансування роздільного збирання відходів пакування у складі <b>побутових відходів</b> на території України — за поданням центрального органу, що реалізує державну політику у сфері управління відходами;</li><li>2) невиконання протягом попереднього календарного року зобов'язання із фінансування й організації збирання та приймання комерційного пакування — за поданням центрального органу, що реалізує державну політику у сфері управління відходами;</li><li>3) неподання протягом попередніх двох календарних років звітності, передбаченої цим Законом;</li><li>4) невиконання протягом попереднього календарного року обов'язку щодо фінансування маркування ємностей для збирання відходів пакування;</li><li>5) невиконання протягом попередніх двох календарних років обов'язку щодо фінансування вивчення логічного складу змішаних <b>побутових відходів</b> у випадках, коли законодавством передбачений обов'язок проведення таких досліджень.</li></ol>		
--	--	--

<p><b>Стаття 39. Обов'язки організації розширеної відповідальності виробників у сфері пакування</b></p> <p>1. Для виконання своєї функції в системі розширеної відповідальності виробника організація розширеної відповідальності виробників у сфері пакування здійснює обов'язки, передбачені Законом України «Про управління відходами», з урахуванням особливостей, встановлених цією статтею.</p> <p>2. Організація розширеної відповідальності виробників у сфері пакування:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) забезпечує фінансування роздільного збирання відходів пакування у складі <b>побутових відходів</b>;</li> <li>2) забезпечує фінансування та організацію збирання відходів комерційного пакування;</li> <li>3) забезпечує фінансування та організацію перевезення, підготовки до повторного використання, рециклінгу або інших операцій з відновлення, видалення відходів пакування у складі <b>побутових відходів</b> та комерційного пакування, непридатних до повторного використання та рециклінгу;</li> <li>4) веде облік маси прийнятих, роздільно зібраних, рецикльованих відходів пакування та підготовленої до повторного використання пакування багаторазового використання (за видами і категоріями пакування, визначеними в Додатку 2 до цього Закону);</li> <li>5) забезпечує фінансування та організацію проведення інформаційно-роз'яснювальної та просвітницької роботи серед населення щодо безпечного та ресурсозберігаючого управління</li> </ol>	<p>Внесли норму про <b>повне покриття витрат</b> на роздільний збір з боку ОРВВ.</p> <p>Додали простежуваність, звітність, аудит і модуляцію внесків.</p> <p>Прибрали «автоматичний» перехід права власності на відходи (пункт 6) і замінили його на договірну модель. Бо формулювання “ОРВВ має право власності на відходи з моменту поміщення в контейнер” може створити конфлікти з громадами, перевізниками, операторами сортування, власниками комерційних відходів. У законі краще прив'язати це до договору і простежуваності через інформаційну систему Є-Відходи.</p> <p>Пропонуємо не використовувати термін <b>побутове пакування</b> (його немає в переліку термінів цього закону, це вносить плутанину).</p>	<p><b>Стаття 39. Обов'язки організації розширеної відповідальності виробника у сфері управління відходами пакування</b></p> <p>1. Організація розширеної відповідальності виробника у сфері управління відходами пакування виконує обов'язки, передбачені Законом України «Про управління відходами», з урахуванням особливостей, встановлених цим Законом, та забезпечує виконання переданих їй виробниками зобов'язань із розширеної відповідальності виробника.</p> <p>2. Організація розширеної відповідальності виробника зобов'язана забезпечити за рахунок фінансових внесків своїх членів (учасників) повне покриття витрат управління відходами пакування в межах переданих їй зобов'язань, у тому числі:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) фінансування роздільного збирання відходів пакування з потоків муніципальних відходів;</li> <li>2) фінансування та організацію збирання відходів пакування, що утворюються у суб'єктів господарювання;</li> <li>3) фінансування та організацію перевезення, сортування, підготовки до повторного використання, рециклінгу, іншого відновлення та, у разі неможливості, видалення відходів пакування;</li> <li>4) фінансування заходів із функціонування систем повторного використання пакування та, у випадках, передбачених цим Законом, взаємодію з оператором депозитно-поворотної системи та суб'єктами, що забезпечують функціонування систем повторного наповнення;</li> <li>5) фінансування маркування місць збирання та ємностей для роздільного збирання відходів пакування відповідно до вимог цього Закону;</li> <li>6) фінансування інформаційної, роз'яснювальної та просвітницької роботи щодо запобігання утворенню відходів пакування, повторного використання, повторного наповнення, правильного сортування, рециклінгу, компостування та правил користування доступною інфраструктурою збирання;</li> </ol>
--	---	--

<p>відходами пакування, інформування утворювачів відходів пакування про заходи, яких вони можуть вживати для запобігання утворенню відходів, засміченню та забрудненню відходами пакування, про придатність пакування до повторного використання та рециклінгу, про наявні системи та пункти приймання і роздільного збирання відходів пакування, що утворилися внаслідок використання їхньої продукції;</p> <p>б) забезпечує фінансування та організацію збирання даних і звітування про пакування, введене ними в обіг в Україні, даних про збирання та оброблення відходів пакування, з конкретизацією у відповідних випадках потоків матеріалу відходів пакування, а також інших даних, релевантних для оцінки досягнення цільових показників у сфері управління відходами пакування, закріплених у цьому Законі;</p> <p>7) здійснює фінансування маркування ємностей для збирання пакування відповідно до вимог статті 16 цього Закону;</p> <p>8) забезпечує фінансування вивчення морфологічного складу змішаних <b>побутових відходів</b> у випадках, коли законодавством передбачено обов'язок проведення таких досліджень.</p> <p>3. Члени (учасники) організації розширеної відповідальності виробників зобов'язані надавати організації інформацію про:</p> <p>1) обсяг пакування, введеного в обіг протягом попереднього календарного року, за видами та форматами;</p> <p>2) обсяг пакування багаторазового використання, введеного в обіг вперше протягом попереднього календарного року, за видами та форматами;</p>		<p>7) фінансування збору даних, ведення обліку, звітності, аудиту, верифікації даних та забезпечення простежуваності потоків пакування і відходів пакування;</p> <p>8) фінансування проведення досліджень морфологічного складу змішаних муніципальних відходів у випадках, передбачених законодавством.</p> <p>3. Фінансування, передбачене частиною другою цієї статті, здійснюється відповідно до принципу повного покриття витрат управління відходами пакування та з урахуванням чистих витрат управління відходами (net cost), визначених відповідно до цього Закону.</p> <p>4. Організація розширеної відповідальності виробника зобов'язана забезпечити облік і простежуваність потоків пакування та відходів пакування, щодо яких вона виконує зобов'язання, зокрема щодо:</p> <p>1) маси пакування, введеного в обіг її членами (учасниками), за матеріалами, категоріями та форматами пакування;</p> <p>2) маси відходів пакування, окремо зібраних, переданих на сортування, підготовку до повторного використання, рециклінг, інше відновлення та видалення;</p> <p>3) маси пакування багаторазового використання, введеного в обіг уперше та такого, що перебуває в обігу в межах систем повторного використання;</p> <p>4) досягнення цільових показників, установлених цим Законом.</p> <p>5. Члени (учасники) організації розширеної відповідальності виробника зобов'язані надавати їй повну, достовірну і своєчасну інформацію, необхідну для виконання нею обов'язків, зокрема про:</p> <p>1) масу пакування, введеного в обіг протягом звітного періоду, за матеріалами, категоріями та форматами пакування;</p> <p>2) масу пакування багаторазового використання, введеного в обіг уперше;</p>
---	--	--

<p>3) придатність пакування для рециклінгу, компостування та інших операцій з відновлення відходів;</p> <p>4) вміст у введеному в обіг пакованні сировини, отриманої внаслідок рециклінгу відходів та/або біопластику.</p> <p>4. Організація розширеної відповідальності виробників опубліковує та оновлює в установлені цим Законом строки на своєму офіційному вебсайті інформацію про:</p> <p>1) розмір внесків у розрахунку на одну тонну відходів пакування за видами та форматами пакування, розширена відповідальність щодо яких передана цій організації її членами;</p> <p>2) членів (учасників), які входять до організації;</p> <p>3) порядок відбору суб'єктів господарювання, що надають послуги зі роздільного збирання та/або оброблення відходів пакування.</p> <p>5. Для виконання своїх обов'язків організація розширеної відповідальності виробників укладає з суб'єктами господарювання у сфері управління відходами пакування договори про здійснення операцій з управління відходами пакування, передбачених цим Законом.</p> <p>6. Організація розширеної відповідальності виробників має право власності на відходи комерційного пакування з моменту, коли власник або утворювач відходів позбувся відходів шляхом поміщення в контейнер або передав до центру збирання відходів, а щодо відходів пакування у складі <b>побутових відходів</b> – з моменту, коли суб'єкт господарювання у сфері управління відходів, що виконує послугу з питань перевезення таких відходів, доставив такі відходи до пункту</p>		<p>3) характеристики пакування, що впливають на модуляцію внесків, у тому числі придатність до рециклінгу, можливість повторного використання, вміст рецикльованого матеріалу, належність до замкнутого циклу рециклінгу або ризик даунсайклінгу;</p> <p>4) інші дані, визначені законодавством та внутрішніми правилами організації, що відповідають цьому Закону.</p> <p>6. Організація розширеної відповідальності виробника зобов'язана оприлюднювати та підтримувати в актуальному стані на своєму офіційному вебсайті:</p> <p>1) розмір фінансових внесків у розрахунку на одну тонну пакування за матеріалами, категоріями та форматами пакування;</p> <p>2) інформацію про застосовані коефіцієнти модуляції внесків;</p> <p>3) перелік своїх членів (учасників);</p> <p>4) порядок і критерії відбору суб'єктів господарювання, які надають послуги зі збирання, перевезення, сортування, підготовки до повторного використання, рециклінгу, іншого відновлення або видалення відходів пакування;</p> <p>5) річний звіт про діяльність, структуру витрат, у тому числі адміністративних та операційних, а також про досягнення цільових показників.</p> <p>7. Для виконання своїх обов'язків організація розширеної відповідальності виробника укладає договори із суб'єктами господарювання у сфері управління відходами, органами місцевого самоврядування, операторами депозитно-поворотних систем, а також іншими суб'єктами, залученими до збирання, перевезення, сортування, підготовки до повторного використання, рециклінгу та іншого відновлення відходів пакування.</p> <p>8. Передача відходів пакування в управління організації розширеної відповідальності виробника не означає автоматичного переходу права власності на такі відходи, якщо інше прямо не встановлено договором або законом.</p>
--	--	---

<p>їх прийому організацією розширеної відповідальності виробників.</p> <p>7. За невиконання обов'язків щодо забезпечення фінансування та/або організації роздільного збирання, підготовки відходів пакування до повторного використання та рециклінгу або іншого відновлення організація розширеної відповідальності виробників несе адміністративно-господарську відповідальність, встановлену цим законом</p>		<p>Порядок набуття, передачі та підтвердження права на відходи пакування визначається договором з урахуванням вимог законодавства про управління відходами.</p> <p>9. Організація розширеної відповідальності виробника несе відповідальність за невиконання або неналежне виконання покладених на неї цим Законом обов'язків, у тому числі за недосягнення цільових показників, неподання або подання недостовірної звітності, неналежне використання коштів, а також за порушення вимог щодо повного покриття витрат управління відходами пакування.</p>
<p>Стаття 40. Фінансові внески членів (учасників) організації розширеної відповідальності виробників у сфері управління відходами пакування</p> <p>1. Для виконання організацією розширеної відповідальності виробників переданих організації зобов'язань члени (учасники) організації сплачують фінансові внески в порядку, встановленому статутом або прийнятими відповідно до нього внутрішніми документами організації. Методика розрахунку фінансових внесків членів (учасників) організації розширеної відповідальності виробників розробляється з урахуванням коефіцієнтів, що враховують ступінь придатності пакування до рециклінгу та компостування, вміст у пакуванні вторинної сировини, утвореної внаслідок рециклінгу, та/або біопластику, затверджується Кабінетом Міністрів України.</p> <p>2. Розмір фінансового внеску у відповідному календарному році розраховується організацією розширеної відповідальності виробників за видами та форматами пакування, щодо яких зобов'язання з розширеної відповідальності</p>	<p>До статті 40 внесли наступні зміни:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- приведення механізму фінансових внесків у відповідність до принципу повного покриття витрат та модуляції внесків</li> <li>- уточнили, що фінансові внески членів ОРВВ повинні розраховуватися не лише з урахуванням загальних витрат на виконання обов'язків, а й з урахуванням екологічних характеристик пакування, зокрема придатності до рециклінгу, вмісту рецикльованого матеріалу, наявності закритого циклу рециклінгу, ризику даунсайклінгу, а також можливості повторного використання або повторного наповнення.</li> </ul> <p>Визначили, що внесок має покривати повну вартість управління відходами пакування, включаючи чисті витрати управління відходами, витрати на виконання цільових показників, витрати на інформаційні та</p>	<p><b>Стаття 40. Фінансові внески членів (учасників) організації розширеної відповідальності виробників у сфері управління відходами пакування</b></p> <p>1. Загальний принцип Для виконання переданих організації зобов'язань члени (учасники) сплачують фінансові внески. Розмір фінансових внесків визначається на основі чистих витрат управління відходами пакування та з урахуванням модуляції внесків. Методика розрахунку фінансових внесків затверджується Кабінетом Міністрів України.</p> <p>2. Чисті витрати управління відходами пакування визначаються як різниця між: витратами на: -роздільне збирання та приймання; -перевезення; -сортування; -підготовку до повторного використання; -рециклінг та інші операції оброблення; -інформаційно-роз'яснювальну роботу; -адміністрування системи; та доходами від: -реалізації вторинної сировини; -Інших операцій оброблення відходів пакування.</p>

<p>виробників передані організації її членами, на основі затвердженої нею методики та має включати:</p> <p>1) плату за покриття витрат щодо реалізації організацією зобов'язань у сфері управління відходами пакування, передбачених частиною другою статті 39 цього Закону;</p> <p>2) плату за покриття адміністративних витрат організації;</p> <p>3) плату за фінансову гарантію щодо невиконання зобов'язань в рамках системи розширеної відповідальності виробника;</p> <p>4) витрати на ведення обліку, підготовку звітності та проведення аудитів.</p> <p>3. Розмір фінансового внеску члена (учасника) організації розширеної відповідальності виробників у відповідному році має бути встановлений такою організацією та оприлюднюється на її вебсайті до 1 листопада попереднього року.</p> <p>4. Розмір фінансового внеску члена (учасника) організації розширеної відповідальності виробників може переглядатися організацією розширеної відповідальності виробників не частіше одного разу протягом року, на який такий розмір встановлений, у разі зміни розміру витрат на забезпечення здійснення операцій з управління відходами пакування, передбачених цим Законом. Інформація про зміну розміру фінансового внеску члена (учасника)</p>	<p>просвітницькі заходи, ведення обліку, звітність, верифікацію даних, аудит, фінансову гарантію та інші витрати, прямо пов'язані з виконанням обов'язків ОРВВ. Це виключає ризик звуженого тлумачення складу витрат і недофінансування системи.</p> <p>Зазначені зміни внесено з метою забезпечення економічної справедливості системи РВВ, стимулювання екодизайну пакування та запобігання ситуаціям, коли пакування з гіршими екологічними характеристиками фінансується на тих самих умовах, що й пакування, придатне до високоякісного рециклінгу або повторного використання.</p>	<p>До розрахунку включаються лише економічно обґрунтовані витрати.</p> <p>3. Розмір фінансового внеску визначається за видами та форматами пакування з урахуванням коефіцієнтів модуляції, що враховують:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-придатність пакування до рециклінгу;</li> <li>-вміст рецикльованого матеріалу;</li> <li>-можливість повторного використання або участі в системах повторного наповнення;</li> <li>-ступінь даунсайклінгу або можливість замкненого циклу перероблення.</li> </ul> <p>Коефіцієнти модуляції повинні:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-бути економічно обґрунтованими;</li> <li>-стимулювати використання більш екологічного пакування;</li> <li>-регулярно переглядатися з урахуванням розвитку технологій.</li> </ul> <p>4. Фінансовий внесок включає:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-покриття чистих витрат управління відходами пакування;</li> <li>-витрати на функціонування системи (включаючи облік, звітність, аудит);</li> <li>-формування фінансової гарантії виконання зобов'язань.</li> </ul> <p>5. Адміністративні витрати організації розширеної відповідальності виробників:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-не можуть перевищувати 10% від загального обсягу внесків;</li> <li>-у перші два роки діяльності допускається до 15%.</li> </ul> <p>До адміністративних витрат належать витрати, не пов'язані безпосередньо із збиранням, перевезенням, сортуванням, підготовкою до повторного використання, рециклінгом та іншими операціями оброблення відходів пакування. ОРВВ зобов'язана забезпечити прозорість структури витрат із розподілом на адміністративні та операційні витрати.</p> <p>6. Організація забезпечує:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-відкриту структуру витрат (операційні / адміністративні);</li> <li>-можливість перевірки розрахунку внесків;</li> </ul>
--	--	---

<p>організації розширеної відповідальності виробників не пізніше, ніж за місяць до початку застосування нового розміру такої плати.</p> <p>5. З метою визначення розміру фінансового внеску члена (учасника) організації розширеної відповідальності виробників члени (учасники) надають організації розширеної відповідальності виробників інформацію про прогнозовану масу пакування за видами та форматами, що планується до введення в обіг у відповідному році.</p>		<p>-оприлюднення внесків на вебсайті до 1 листопада попереднього року.</p> <p>7. Розмір внеску може переглядатися не частіше одного разу на рік у разі зміни:  -вартості операцій управління відходами;  -ринкових умов;  -обсягів відходів.  Про зміну повідомляється не пізніше ніж за 1 місяць.</p> <p>8. Члени організації надають інформацію про прогнозовану масу пакування за видами та форматами, що вводиться в обіг.</p>
<p><b>Стаття 41. Особливості взаємодії організацій розширеної відповідальності виробників та сільських, селищних, міських рад</b></p> <p>1. Виконавчий орган сільської, селищної, міської ради організує роздільне збирання відходів пакування у складі <b>побутових відходів</b> та передає роздільно зібрані відходи пакування у складі <b>побутових відходів</b> організації (організаціям) розширеної відповідальності виробників, що здійснює (здійснюють) фінансування роздільного збирання відходів пакування у складі <b>побутових відходів</b> на території відповідної територіальної громади за тими видами пакування, за якими виробниками таким організаціям передані зобов'язання з розширеної відповідальності виробника.</p> <p>Організація розширеної відповідальності виробників, з якою виконавчим органом сільської, селищної, міської ради укладено договір щодо фінансування приймання та роздільного збирання відходів пакування у складі <b>побутових відходів</b>, самостійно, або</p>	<p>1. Фраза “організує роздільне збирання” (пункт 1) трактується так, ніби саме ОМС є основним виконавцем системи РВВ. Це неправильно. Краще показати в тексті норми, що громада визначає схему, місця збирання, інтеграцію у місцеву систему послуг, але фінансування повної вартості управління відходами пакування і компенсація чистих витрат мають іти з боку РВВ. Цей формат є гарантією ефективної співпраці громади з ОРВВ.</p> <p>2. Чому саме рада має визначати місця для збирання комерційного пакування? Для комерційного пакування ефективніше працює інша модель: це прямі договори з бізнесом, складами, магазинами, логістичними центрами. В цьому випадку роль громади може бути допоміжною, але не центральною.</p> <p>Пропонуємо таку логіку для статті:</p>	<p><b>Стаття 41. Особливості взаємодії організацій розширеної відповідальності виробника та сільських, селищних, міських рад</b></p> <p>1. Виконавчий орган сільської, селищної, міської ради в межах повноважень, визначених законом, забезпечує планування та організацію системи роздільного збирання відходів пакування у складі побутових відходів на території відповідної територіальної громади, включаючи визначення схеми збирання, кількості та місць розміщення місць збирання, контейнерів та інших елементів інфраструктури.</p> <p>Організація розширеної відповідальності виробника, яка виконує зобов'язання щодо відповідних матеріалів та форматів пакування, зобов'язана на підставі договору з виконавчим органом сільської, селищної, міської ради забезпечити фінансування чистих витрат на роздільне збирання, перевезення, сортування, підготовку до повторного використання, рециклінг та інші операції з відновлення відходів пакування у складі побутових відходів у межах своєї сфери відповідальності.</p> <p>У разі коли на території відповідної територіальної громади діють дві або більше організацій розширеної відповідальності виробника, фінансування системи роздільного збирання відходів пакування у складі побутових</p>

<p>кілька таких організацій спільно (на основі договірних відносин між такими організаціями), забезпечує (забезпечує) фінансування роздільного збирання відходів пакування за всіма видами пакування у складі <b>побутових відходів</b> на території відповідної територіальної громади.</p> <p>У разі, якщо законодавством встановлені цільові показники роздільного збирання відходів пакування, такі цільові показники роздільного збирання відходів пакування у складі <b>побутових відходів</b> закріплюються в договорі між виконавчим органом сільської, селищної, міської ради та організацією розширеної відповідальності виробників.</p> <p>2. Сільська, селищна, міська рада визначає кількість і місця для розміщення пунктів збирання відходів комерційного пакування, а організація (організації) розширеної відповідальності виробника, що здійснює (здійснюють) фінансування роздільного збирання відходів пакування у складі <b>побутових відходів</b> на території відповідної територіальної громади фінансує (фінансують) створення таких пунктів збирання.</p> <p>При цьому виконавчі органи сільських, селищних, міських рад укладають договір з однією з організацій розширеної відповідальності виробників, що здійснює фінансування роздільного збирання відходів пакування у складі <b>побутових відходів</b> на території відповідної територіальної громади, про організацію таких пунктів збирання в місцях і кількості, визначених відповідною сільською, селищною, міською</p>	<p>1) громада планує і визначає локальну інфраструктуру для роздільного збору;</p> <p>2) ОРВВ компенсує чисті витрати і бере участь у фінансуванні повної вартості управління відходами пакування у межах закону;</p> <p>3) розподіл між кількома ОРВВ відбувається за прозорою методикою;</p> <p>4) невиконання договору тягне не лише розірвання, а й повідомлення ЦОВВ для санкцій.</p>	<p>відходів здійснюється ними на засадах пропорційності відповідно до маси пакування, введеного в обіг їх членами, а також з урахуванням матеріалів та форматів пакування, щодо яких їм передано зобов'язання з розширеної відповідальності виробника.</p> <p>Порядок розподілу витрат між організаціями розширеної відповідальності виробника, методика визначення чистих витрат управління відходами пакування, а також порядок компенсації у разі нерівномірного географічного покриття затверджуються Кабінетом Міністрів України.</p> <p>У договорі між виконавчим органом сільської, селищної, міської ради та організацією розширеної відповідальності виробника обов'язково визначаються:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) матеріали та формати пакування, на які поширюється договір;</li> <li>2) обсяги та мінімальні параметри послуг із роздільного збирання;</li> <li>3) вимоги до якості окремо зібраних відходів пакування;</li> <li>4) порядок передачі відходів пакування;</li> <li>5) порядок обліку, звітування та цифрової простежуваності потоків;</li> <li>6) порядок компенсації чистих витрат;</li> <li>7) цільові показники роздільного збирання, якщо вони встановлені законом або відповідно до нього;</li> <li>8) відповідальність сторін за невиконання договору.</li> </ol> <p>Роздільно зібрані відходи пакування у складі побутових відходів передаються організації розширеної відповідальності виробника або визначеному нею оператору відповідно до договору, з обов'язковим веденням обліку їх маси, матеріалу, формату та подальшого маршруту управління такими відходами.</p> <p>2. Місця збирання відходів комерційного пакування можуть створюватися за рішенням сільської, селищної, міської ради у випадках, коли це передбачено місцевою схемою управління відходами. Фінансування таких місць збирання</p>
---	--	---

<p>радою. Роздільно зібрані в таких пунктах збирання відходи розподіляються між організаціями розширеної відповідальності виробників, що співфінансують роботу такого пункту збирання відповідно до видів пакування, виконання зобов'язань з розширеної відповідальності виробника щодо яких передані відповідним організаціям.</p> <p>3. У разі невиконання організацією відповідальності виробників зобов'язань щодо фінансування приймання та/або роздільного збирання відходів пакування у складі побутових відходів, інших вимог щодо організації управління відходами пакування на території відповідної територіальної громади виконавчий орган відповідної сільської, селищної, міської ради має право розірвати такий договір з одночасним інформуванням про це центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління відходами.</p>		<p>може здійснюватися організаціями розширеної відповідальності виробника на договірних засадах. Основною формою організації збирання відходів комерційного пакування є договірні відносини між організаціями розширеної відповідальності виробника, утворювачами відходів та операторами управління відходами.</p> <p>3. У разі невиконання організацією розширеної відповідальності виробника зобов'язань щодо фінансування або організації управління відходами пакування на території відповідної територіальної громади виконавчий орган сільської, селищної, міської ради має право ініціювати розірвання договору та зобов'язаний невідкладно повідомити про це центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління відходами, для вжиття заходів державного контролю та застосування передбачених законом санкцій. Розірвання договору не звільняє організацію розширеної відповідальності виробника від обов'язку відшкодувати заборгованість з компенсації чистих витрат, що виникла до моменту припинення договору.</p>
<p><b>РОЗДІЛ ІХ. СИСТЕМИ ЗБИРАННЯ ВІДХОДІВ ПАКОВАННЯ</b></p>		
<p><b>Стаття 42. Основні засади функціонування систем збирання відходів пакування</b></p> <p>1. Роздільне збирання всіх відходів пакування здійснюється у спосіб, що створює передумови для подальшої підготовки пакування багаторазового використання до повторного використання, а відходів пакування, що відповідно до частини другої статті 11 цього Закону та прийнятих відповідно до нього нормативно-правових актів відповідає критеріям проектування пакування, придатного для рециклінгу, — для здійснення рециклінгу.</p>	<p>1. Поточна норма важко зчитується і може трактуватися невірно, для кращого прочитання, прибрати відсилку на інші статті і прописали перелік дій, які забезпечують роздільне збирання, прив'язали його до рециклінгу.</p> <p>2. Конкретизували за яких умов пакування підлягає спалюванню або видаленню, а саме – коли немає відповідної технології рециклінгу. А не через «критерій проектування пакування». Якщо</p>	<p><b>Стаття 42. Основні засади функціонування систем збирання відходів пакування</b></p> <p>1. Роздільне збирання відходів пакування здійснюється у спосіб, що забезпечує:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) підготовку пакування багаторазового використання до повторного використання;</li> <li>2) рециклінг відходів пакування, придатних до рециклінгу відповідно до вимог цього Закону;</li> <li>3) мінімізацію змішування різних матеріалів і форматів пакування, яке погіршує якість подальшого сортування,</li> <li>4) підготовки до повторного використання та рециклінгу.</li> </ol>

<p>2. Спалювання або видалення відходів пакування, що відповідає критеріям проектування пакування, придатного для рециклінгу (за винятком відходів, що утворюються в результаті подальших операцій з оброблення роздільно зібраних відходів пакування, рециклінг яких неможливий або не забезпечує найкращого екологічного результату), не допускається.</p> <p>3. Роздільне збирання відходів пакування має базуватись на таких принципах:</p> <p>1) відкритість для участі економічних операторів відповідних секторів, уповноважених органів і третіх сторін, які здійснюють управління відходами від їхнього імені;</p> <p>2) забезпечення охоплення системами та інфраструктурою роздільного збирання всієї території України та всіх видів відходів пакування від усіх видів діяльності, з урахуванням чисельності населення, очікуваних обсягів і складу відходів пакування, доступності та наближеності до утворювачів відходів;</p> <p>3) недискримінаційність доступу суб'єктів господарювання до таких систем та інфраструктури — зокрема, з метою забезпечення охоплення роздільним збиранням відходів пакування від імпортованої продукції.</p> <p>Правила здійснення роздільного збирання відходів пакування затверджуються Кабінетом Міністрів України.</p> <p>3. Системи комплексного збирання та сортування відходів пакування мають розроблятися таким чином, щоб забезпечувати пріоритетний доступ до</p>	<p>відходи пакування окремо зібрані, придатні до повторного використання або рециклінгу, значить палити їх не можна, окрім залишків і чітко обґрунтованих винятків.</p> <p>3.3). Внесли уточнення щодо рівного доступу до послуги для жителів малих, сільських, селищних і міських територіальних громад. Закон має вимагати не однакової інфраструктури всюди, а однаково досяжного результату. Для малих громад, гірських територій чи розрідженої забудови модель збирання об'єктивно буде іншою, ніж у великому місті.</p> <p>Додали простежуваність, даунсайклінг.</p>	<p>2.Окремо зібрані відходи пакування, які придатні до підготовки до повторного використання або рециклінгу, не можуть спрямовуватися на спалювання чи видалення, крім:</p> <p>1)відходів, що утворюються в результаті сортування, підготовки до повторного використання або інших операцій з оброблення таких відходів;</p> <p>2)випадків, коли рециклінг таких відходів є технічно неможливим;</p> <p>3)випадків, коли за результатами оцінки життєвого циклу чи іншої належної екологічної оцінки доведено, що інший спосіб оброблення забезпечує кращий екологічний результат.</p> <p>3.Системи роздільного збирання відходів пакування функціонують на таких засадах:</p> <p>1)відкритості для участі виробників, організацій розширеної відповідальності виробника, операторів управління відходами, органів місцевого самоврядування та інших учасників системи в межах їхніх повноважень;</p> <p>2)забезпечення поетапного охоплення всієї території України системами та інфраструктурою роздільного збирання з урахуванням чисельності населення, щільності забудови, очікуваних обсягів утворення відходів пакування, їх матеріалів, форматів і морфологічних особливостей;</p> <p>3)системи роздільного збирання відходів пакування мають проектуватися з урахуванням економічної доцільності, щільності населення, типу забудови, транспортної доступності та обсягів утворення відходів пакування, з метою забезпечення рівного доступу до послуги для жителів малих, сільських, селищних і міських територіальних громад</p> <p>4)недискримінаційного доступу до систем збирання та інфраструктури для всіх виробників, у тому числі щодо пакування імпортованої продукції;</p> <p>5)простежуваності потоків відходів пакування від моменту їх збирання до завершення операцій з управління відходами; забезпечення якості окремо зібраних відходів пакування, достатньої для їх підготовки до повторного використання, рециклінгу або інших операцій з відновлення відповідно до ієрархії управління відходами.</p>
--	---	---

<p>сировини, отриманої внаслідок здійснення рециклінгу, для використання в тих ланцюгах виробництва, що можуть забезпечувати збереження високої якості матеріалу з мінімальними втратами кількості, якості або функціональності.</p>		<p>Правила здійснення роздільного збирання відходів пакування, вимоги до якості окремо зібраних потоків, а також мінімальні вимоги до інфраструктури збирання затверджуються Кабінетом Міністрів України.</p> <p>4. Системи збирання та сортування відходів пакування мають проєктуватися і функціонувати таким чином, щоб забезпечувати пріоритетне спрямування матеріалів у замкнені цикли рециклінгу та мінімізувати даунсайклінг, якщо це є технічно можливим, економічно обґрунтованим і забезпечує кращий екологічний результат.</p>
<p><b>Стаття 43. Цільові показники роздільного збирання для окремих видів пакування</b></p> <p>1. З метою досягнення цілей державної політики, визначених у частині другій статті 4 цього Закону, встановлюються цільові показники збирання для таких видів пакування:</p> <p>1) одноразові пластикові пляшки для напоїв об'ємом до трьох літрів;</p> <p>2) одноразові металеві банки для напоїв об'ємом до трьох літрів.</p> <p>2. Цільовий показник роздільного збирання пакування, що зазначеного в частині першій цієї статті, до 1 січня 2037 року має становити не менше ніж 90%. Цільові показники роздільного збирання до 1 січня 2037 встановлюються Кабінетом Міністрів України. *Такі показники мають встановлюватись відповідно до імплементаційного плану, узгодженого із Європейською Комісією.</p> <p>3. Вимоги цієї статті не поширюються на таке пакування:</p> <p>1) пакування, в якому вводяться в обіг та/або розповсюджуються молоко</p>	<p>У статті є ціль 90%, але немає чіткого механізму, як її досягти. Ми додали в статтю уточнення, що досягнення такого рівня має забезпечуватися через депозитно-поворотну систему або інший механізм із доведеною ефективністю.</p> <p>В законі важливо одразу закладати умови не просто роздільного збирання, а збирання заради рециклінгу високої якості.</p> <p>Додали пункт щодо дій у разі недосягнення встановлених цільових показників.</p>	<p><b>Стаття 43. Цільові показники роздільного збирання для окремих видів пакування</b></p> <p>1. З метою забезпечення підготовки до повторного використання та рециклінгу відходів пакування встановлюються цільові показники роздільного збирання для таких видів одноразового пакування для напоїв об'ємом до трьох літрів:</p> <p>1)пластикові пляшки;</p> <p>2)металеві банки.</p> <p>2. Цільовий показник роздільного збирання відходів пакування, зазначених у частині першій цієї статті, має становити не менше 90 відсотків до 1 січня 2037 року. Проміжні цільові показники роздільного збирання та графік їх досягнення встановлюються Кабінетом Міністрів України відповідно до плану імплементації законодавства Європейського Союзу та з урахуванням зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.</p> <p>3. Досягнення цільових показників, визначених цією статтею, забезпечується шляхом впровадження депозитно-поворотної системи для відповідних видів пакування або інших механізмів, що забезпечують еквівалентний рівень роздільного збирання, простежуваності та якості відібраного матеріалу для рециклінгу.</p>

<p>та питні молочні продукти;  2) пакування, в якому вводяться в обіг та/або розповсюджуються вина (в тому числі ароматизовані, виготовлені з фруктів та овочів інших, ніж виноград) та інші продукти виноградарства;  3) пакування, в якому вводяться в обіг та/або розповсюджуються міцні алкогольні напої;  4) одноразові пластикові пляшки для напоїв та одноразові металеві банки для напоїв об'ємом менш ніж 0,1 літра.</p> <p>4. Рішення про встановлення цільових показників роздільного збирання відходів пакування з метою забезпечення достатності їх збирання для досягнення мінімальних цільових показників із рециклінгу за іншими видами пакування ухвалюється Кабінетом Міністрів України</p>		<p>4. Роздільне збирання відходів пакування, визначених у частині першій цієї статті, має забезпечувати таку якість відібраного матеріалу, яка дозволяє його подальший рециклінг із максимальним збереженням властивостей матеріалу.</p> <p>5. Вимоги цієї статті не поширюються на таке пакування:  1) пакування, в якому вводяться в обіг та/або розповсюджуються молоко та питні молочні продукти;  2) пакування, в якому вводяться в обіг та/або розповсюджуються вина (в тому числі ароматизовані, виготовлені з фруктів та овочів інших, ніж виноград) та інші продукти виноградарства;  3) пакування, в якому вводяться в обіг та/або розповсюджуються міцні алкогольні напої;  4) одноразові пластикові пляшки для напоїв та одноразові металеві банки для напоїв об'ємом менш ніж 0,1 літра.</p> <p>6. Рішення про встановлення цільових показників роздільного збирання для інших видів відходів пакування з метою забезпечення достатності їх збирання для досягнення мінімальних цільових показників підготовки до повторного використання та рециклінгу ухвалюється Кабінетом Міністрів України.</p> <p>7. У разі недосягнення встановлених цільових показників суб'єкти, відповідальні за виконання таких показників, зобов'язані вжити коригувальних заходів, зокрема шляхом розширення інфраструктури збирання, перегляду фінансування системи та посилення інформаційної роботи із споживачами.</p>
<p><b>Стаття 44. Депозитно-поворотна система</b></p> <p>1. З метою стимулювання роздільного збирання відходів пакування запроваджуються депозитно-поворотні системи, що передбачають оплату користувачем/споживачем депозиту за</p>	<p>Наголошуємо на тому, що у описі статті не вистачає <b>оператора депозитно-поворотної системи</b> (також внесли відповідний термін у РОЗДІЛ І. ЗАСАДИ УПРАВЛІННЯ ПАКОВАННЯ ТА ВІДХОДАМИ ПАКОВАННЯ</p>	<p><b>Стаття 44. Депозитно-поворотна система</b></p> <p>1. З метою стимулювання роздільного збирання відходів пакування, досягнення цільових показників роздільного збирання та забезпечення належної якості матеріалів для рециклінгу в Україні запроваджується депозитно-поворотна система.</p>

<p>пакування в момент придбання пакованої продукції в пакуванні, що належить до відповідної системи, та відшкодування депозиту користувачу/споживачу після повернення порожнього пакування до визначених пунктів збирання. Депозитно-повертні системи запроваджуються на добровільній або обов'язковій основі. Депозит має сплачуватися на всіх етапах постачання продукції від її виробника до кінцевого користувача/споживача. Заборонено вимагати придбання нової продукції для отримання відшкодування за повернення пакування.</p> <p>2. Обов'язкова депозитно-повертна система запроваджується щодо пакування, цільові показники роздільного збирання для якого встановлено у статті 43 цього Закону. Обов'язкова депозитно-повертна система запроваджується на всій території України та поширюється на все пакування продукції, зазначене в частині другій цієї статті, введене в обіг в Україні, в тому числі імпортоване.</p> <p>3. Суб'єкти господарювання, що працюють у секторі HORECA, можуть не стягувати депозит за пакування в момент придбання продукції у пакуванні, що належить до депозитно-повертної системи, за одночасного дотримання таких умов:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) пакування відкривається безпосередньо у приміщенні, де здійснює господарську діяльність такий суб'єкт господарювання;</li> <li>2) продукція споживається безпосередньо у приміщенні, де здійснює господарську діяльність такий суб'єкт господарювання;</li> <li>3) порожнє пакування після споживання продукції повертається у приміщенні, де</li> </ol>	<p>Стаття 1. Визначення термінів), бо без чіткого визначення суб'єкта відповідальності, ця система перетворюється на абстракцію: незрозуміло, хто забезпечує приймання, хто повертає депозит, хто веде облік, хто відповідає за досягнення цілей.</p> <p>Внесли принципи простежуваності, повного покриття витрат.</p>	<p>Депозитно-повертна система передбачає:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1)сплату депозиту споживачем у момент придбання продукції в пакуванні, що належить до такої системи;</li> <li>2)повернення споживачу суми депозиту після повернення порожнього пакування до місця збирання, визначеного оператором депозитно-повертної системи;</li> <li>3)облік, простежуваність та підтвердження обсягів пакування, введеного в обіг, повернутого, зібраного та переданого на підготовку до повторного використання або рециклінг.</li> </ol> <p>Забороняється ставити повернення депозиту у залежність від придбання нової продукції.</p> <p>2. Обов'язкова депозитно-повертна система запроваджується щодо:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1)одноразових пластикових пляшок для напоїв об'ємом до трьох літрів;</li> <li>2)одноразових металевих банок для напоїв об'ємом до трьох літрів.</li> </ol> <p>Обов'язкова депозитно-повертна система є основним інструментом досягнення цільового показника роздільного збирання, встановленого статтею 43 цього Закону.</p> <p>3. Обов'язкова депозитно-повертна система запроваджується на всій території України та поширюється на все пакування, визначене частиною другою цієї статті, що вводиться в обіг на території України, у тому числі на імпортовану продукцію.</p> <p>4. Обов'язкова депозитно-повертна система функціонує на засадах:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1)недискримінаційного доступу для виробників, імпортерів, розповсюджувачів і споживачів;</li> <li>2)охоплення всієї території України з урахуванням щільності населення, типу забудови, транспортної доступності та необхідності забезпечення доступу для малих, сільських, селищних і міських територіальних громад;</li> <li>3)повного покриття витрат, необхідних для функціонування системи, включаючи витрати на збирання, повернення,</li> </ol>
--	--	--

<p>здійснює господарську діяльність такий суб'єкт господарювання.</p> <p>4. Добровільну депозитно-поворотну систему може бути створено виробниками, імпортерами та кінцевими розповсюджувачами продукції, що вводиться в обіг та розповсюджується у пакованні, на яке не поширюється обов'язкова депозитно-поворотна система.</p> <p>5. Депозитно-поворотні системи, створені відповідно до цієї статті, мають відповідати вимогам, передбаченим у Додатку 9 до цього Закону. * За Регламентом – строк до 1 січня 2029 р. щодо тих, що створені на виконання норм цього Регламенту; для тих, що були створені раніше - до 1 січня 2035 року в випадку, коли вони не досягають 90% збирання.</p> <p>6. Порядок створення та функціонування обов'язкової депозитно-поворотної системи затверджується Кабінетом Міністрів України.</p>		<p>транспортування, сортування, облік, цифрову простежуваність, інформування споживачів, адміністрування системи та підготовку пакування до повторного використання або рециклінгу;</p> <p>4)прозорості, регулярної звітності та незалежної перевірки даних про функціонування системи;</p> <p>5)недопущення подвійного фінансування одних і тих самих операцій у межах депозитно-поворотної системи та системи розширеної відповідальності виробника.</p> <p>5. Функціонування обов'язкової депозитно-поворотної системи забезпечує оператор депозитно-поворотної системи. Оператор депозитно-поворотної системи: 1)організовує приймання, збирання, облік, транспортування та передачу пакування, що охоплюється системою; 2)забезпечує повернення депозиту споживачам; 3)забезпечує ведення електронного обліку та простежуваність потоків пакування і відходів пакування; 4)подає звітність відповідно до цього Закону; 5)забезпечує досягнення цільових показників роздільного збирання, встановлених законом.</p> <p>6. Суб'єкти господарювання у секторі HORECA можуть не стягувати депозит у момент продажу продукції в пакованні, що належить до депозитно-поворотної системи, лише за одночасного дотримання таких умов: 1)пакування відкривається безпосередньо у місці продажу або споживання; 2)продукція споживається на місці; 3)порожнє пакування залишається у відповідному закладі та передається ним до депозитно-поворотної системи; 4)оператор депозитно-поворотної системи має можливість облікувати такі обсяги окремо.</p> <p>7. Добровільна депозитно-поворотна система може створюватися для інших матеріалів і форматів пакування, на які не поширюється обов'язкова депозитно-поворотна система, за умови відповідності вимогам цього Закону та</p>
---	--	---

		<p>відсутності дублювання обов'язків, що вже виконуються в межах інших систем управління пакуванням.</p> <p>8. Депозитно-поворотні системи повинні відповідати вимогам, встановленим цим Законом та Додатком 9 до цього Закону.</p> <p>9. Порядок створення, функціонування, адміністрування та контролю обов'язкової депозитно-поворотної системи, вимоги до оператора депозитно-поворотної системи, порядок визначення розміру депозиту, вимоги до місць збирання, порядок обліку та звітування, а також вимоги до цифрової простежуваності затверджуються Кабінетом Міністрів України.</p>
<p><b>Стаття 45. Співвідношення депозитно-поворотних систем, систем повторного використання пакування і роздільного збирання відходів пакування</b></p> <p>1. З метою сприяння належному управлінню відходами пункти прийому пакування одних і тих самих форматів пакування багаторазового використання та пакування, що належить до депозитно-поворотних систем, мають розташовуватись у місцях, доступних та зручних для кінцевих користувачів/споживачів.</p> <p>2. Системи повторного використання пакування можуть передбачати стимули для повернення пакування багаторазового використання після використання/споживання продукції, для якої воно використовувалося, зокрема:</p> <p>1) створення депозитно-поворотних систем, що відповідають мінімальним вимогам до депозитно-поворотної системи, передбаченим Додатком 10, для пакування багаторазового використання у форматах, відмінних від</p>	<p>Пропонуємо не використовувати термін <b>пункти прийому</b>, а замість цього використовувати <b>місця прийому</b>. Пояснювали в попередніх статтях, що місцем прийому може бути навіть каса в супермаркеті і некоректно її тоді називати пунктом.</p> <p>Зміни внесені з метою забезпечення системності регулювання, недопущення подвійного трактування окремих положень статті з логікою цільових показників, фактичного збирання відходів пакування і розподілу обов'язків між учасниками системи.</p>	<p><b>Стаття 45. Співвідношення депозитно-поворотних систем, систем повторного використання пакування та роздільного збирання відходів пакування</b></p> <p>1. Депозитно-поворотні системи, системи повторного використання пакування та системи роздільного збирання відходів пакування повинні функціонувати як взаємоузгоджені елементи єдиної системи управління пакуванням та відходами пакування. Такі системи не можуть проектуватися або функціонувати у спосіб, що:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ускладнює для споживача повернення пакування або роздільне збирання відходів пакування;</li> <li>2) створює дублювання інфраструктури без обґрунтованої потреби;</li> <li>3) призводить до подвійного фінансування одних і тих самих операцій;</li> <li>4) погіршує якість окремо зібраних потоків пакування або знижує можливість їх підготовки до повторного використання чи рециклінгу.</li> </ol> <p>2. Місця збирання пакування, що охоплюється депозитно-поворотною системою, та місця повернення пакування багаторазового використання повинні бути доступними і зручними для кінцевих користувачів та споживачів, з</p>

<p>форматів, зазначених у частині другій статті 43 цього Закону;</p> <p>2) стягнення кінцевими розповсюджувачами плати за використання одноразового пакування та інформування користувачів/споживачів про ціну одноразового пакування.</p> <p>3. Добровільна депозитно-повертна система може створюватись виробниками певної пакованої продукції, може охоплювати один або кілька видів пакування та може одночасно виконувати функції організації розширеної відповідальності виробників від імені виробників, пакування яких бере участь у такій системі, за умови підтвердження відповідності мінімальним вимогам, передбаченим Додатком 10, та спроможності виконувати відповідні обов'язки, передбачені цим Законом.</p>		<p>урахуванням чисельності населення, щільності забудови, транспортної доступності та необхідності забезпечення доступу для малих, сільських, селищних і міських територіальних громад.</p> <p>3. Системи повторного використання пакування можуть передбачати стимули для повернення пакування багаторазового використання після використання продукції, зокрема:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1)застосування депозиту або інших поворотних фінансових стимулів для пакування багаторазового використання;</li> <li>2)створення окремих механізмів приймання, обліку та повернення пакування багаторазового використання;</li> <li>3)економічне стимулювання відмови від одноразового пакування, у тому числі шляхом встановлення окремої плати за його надання та інформування споживача про таку плату.</li> </ol> <p>4. Добровільна депозитно-повертна система може створюватися для пакування, на яке не поширюється обов'язкова депозитно-повертна система, за умови відповідності вимогам цього Закону. Добровільна депозитно-повертна система не може:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1)підміняти собою обов'язкову депозитно-повертну систему;</li> <li>2)створювати перешкоди для виконання зобов'язань у межах системи розширеної відповідальності виробника;</li> <li>3)призводити до непрозорого розподілу потоків пакування або коштів між різними системами.</li> </ol> <p>5. Оператор добровільної депозитно-повертної системи може одночасно виконувати функції організації розширеної відповідальності виробника лише за умови:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1)окремого обліку коштів, потоків пакування та відходів пакування за кожною функцією;</li> <li>2)відсутності конфлікту інтересів та перехресного субсидіювання;</li> <li>3)забезпечення прозорої звітності та незалежної перевірки даних;</li> </ol>
---	--	---

		<p>4) підтвердження спроможності виконувати вимоги цього Закону як щодо депозитно-поворотної системи, так і щодо організації розширеної відповідальності виробника.</p> <p>6. Пакування, що охоплюється депозитно-поворотною системою, не включається до обсягів відходів пакування, щодо яких здійснюється фінансування операцій роздільного збирання в межах системи розширеної відповідальності виробника, крім випадків, коли інше прямо передбачено законом або рішенням Кабінету Міністрів України для уникнення прогалин у покритті витрат.</p> <p>7. Порядок координації депозитно-поворотних систем, систем повторного використання пакування та систем роздільного збирання відходів пакування, а також правила розмежування відповідальності, обліку потоків і фінансування між такими системами визначаються Кабінетом Міністрів України.</p>
<b>РОЗДІЛ X. РЕЦИКЛІНГ ВІДХОДІВ ПАКУВАННЯ</b>		
<p><b>Стаття 46. Мінімальні цільові показники з рециклінгу відходів пакування та правила обрахунку їх досягнення</b></p> <p>1. Встановлюються такі мінімальні цільові показники з рециклінгу відходів пакування:</p> <p>1) до 31 грудня 2035 року:</p> <p>а) загальна частка відходів пакування за вагою, що проходить операції з рециклінгу повинна становити не менше 65% від ваги утворених відходів;</p> <p>б) частка за вагою кожного з видів пакування, яке виготовлене з наведених нижче матеріалів що проходить операції з рециклінгу повинна становити не менше 65 % від ваги утворених відходів повинна становити не менше ніж:</p> <p>50 % для пластику;</p> <p>25 % для дерева;</p>	<p>Уточнили механізм обрахунку рециклінгу, щоб до показників зараховувалися лише відходи, які фактично надійшли до операції з рециклінгу.</p> <p>Відокремили класифікацію комбінованого пакування від статистичного обліку його матеріальних компонентів.</p> <p>Ми виключили можливість використання порогу 5 відсотків для зміни виду пакування, щоб не було прецедентів називати тетрапак макулатурою (також виключили цю лазівку у терміні Комбіноване пакування).</p>	<p><b>Стаття 46. Мінімальні цільові показники з рециклінгу відходів пакування та правила обрахунку їх досягнення</b></p> <p>1. Встановлюються такі мінімальні цільові показники з рециклінгу відходів пакування:</p> <p>1) до 31 грудня 2035 року:</p> <p>а) загальна частка відходів пакування за вагою, що проходять операції з рециклінгу, повинна становити не менше ніж 65 відсотків маси утворених відходів пакування;</p> <p>б) частка за вагою відходів пакування за матеріалами, що проходять операції з рециклінгу, повинна становити не менше ніж:</p> <p>50 відсотків — для пластику;</p> <p>25 відсотків — для деревини;</p> <p>70 відсотків — для чорних металів;</p> <p>50 відсотків — для алюмінію;</p> <p>70 відсотків — для скла;</p> <p>75 відсотків — для паперу та картону;</p>

<p>70 % для чорних металів;  50 % для алюмінію;  70 % для скла;  75 % для паперу та картону;  2) до 31 грудня 2037 року:  а) загальна частка відходів пакування за вагою, що проходить операції з рециклінгу повинна становити не менше 70% від ваги утворених за рік відходів пакування;  б) частка за вагою кожного з видів пакування, яке виготовлене з наведених нижче матеріалів що проходить операції з рециклінгу повинна становити не менше 65% від ваги утворених за рік відходів пакування повинна становити не менше ніж:  55 % для пластику;  30 % для дерева;  80 % для чорних металів;  60 % для алюмінію;  75 % для скла;  85 % для паперу та картону;  2. У разі неможливості досягнення мінімальних цільових показників з рециклінгу, закріплених у підпункті «б» пункту 1 та підпункті «б» пункту 2 частини першої цієї статті у передбачені строки, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику в сфері управління відходами може звернутись до Кабінету Міністрів України щодо необхідності прийняття рішення про відступ (* до обговорення термін «відступ»; пропонується розглянути як альтернативу «відхилення») від таких цільових показників на строк, що не перевищує 5 років, за дотримання таких умов:  1) відступ від мінімального цільового показника, або сума відступів за двома мінімальними цільовими показниками з рециклінгу не може перевищувати 15%;</p>	<p>Конкретизовано правила обліку даунсайклінгу, закритого циклу рециклінгу, біорозкладного пакування, дерев'яного пакування та металів, вилучених після спалювання.</p> <p>Додали вимогу верифікації даних для цілей обрахунку досягнення цільових показників. Це потрібно для усунення подвійного трактування, запобігання завищенню показників рециклінгу та забезпечення належного фінансового покриття всіх матеріальних потоків у межах системи РВВ.</p>	<p>2)до 31 грудня 2037 року:  а) загальна частка відходів пакування за вагою, що проходять операції з рециклінгу, повинна становити не менше ніж 70 відсотків маси утворених відходів пакування;  б) частка за вагою відходів пакування за матеріалами, що проходять операції з рециклінгу, повинна становити не менше ніж:  55 відсотків — для пластику;  30 відсотків — для деревини;  80 відсотків — для чорних металів;  60 відсотків — для алюмінію;  75 відсотків — для скла;  85 відсотків — для паперу та картону.  2.У разі об'єктивної неможливості досягнення мінімальних цільових показників з рециклінгу, визначених частиною першою цієї статті, у встановлені строки Кабінет Міністрів України може прийняти рішення про тимчасове відхилення від окремих цільових показників на строк, що не перевищує п'яти років, за наявності попередньо підготовленого та оприлюдненого плану заходів щодо досягнення таких показників.  Таке відхилення допускається лише за одночасного дотримання таких умов:  1)відхилення від одного цільового показника або сукупне  2)відхилення від двох цільових показників не може перевищувати 15 відсотків;  3)жоден цільовий показник у результаті такого відхилення не може становити менше ніж 30 відсотків;  4)цільові показники для скла, паперу та картону не можуть бути знижені нижче ніж 60 відсотків для строку, визначеного підпунктом 1 пункту 1 частини першої цієї статті, та нижче ніж 70 відсотків для строку, визначеного підпунктом 2 пункту 1 частини першої цієї статті.   3.Для обрахунку ступеня досягнення мінімальних цільових показників з рециклінгу відходів пакування враховуються:  1)маса відходів пакування, утворених протягом календарного року, щодо якого здійснюється обрахунок;</p>
--	---	--

<p>2) внаслідок застосування такого відступу жоден мінімальний цільовий показник з рециклінгу не становить менше, ніж 30%;</p> <p>3) мінімальний цільовий показник з рециклінгу, передбачений абзацами шостим та сьомим підпункту «б» пункту 1 частини першої цієї статті не може становити 60%, а мінімальний цільовий показник з рециклінгу, передбачений абзацами шостим та сьомим підпункту «б» пункту 2 частини першої цієї статті не може становити 70%.</p> <p>Відповідний запит на отримання відступу повинен бути поданий не пізніше, ніж за 24 місяці до закінчення терміну для досягнення відповідних мінімальних цільових показників та повинен містити імплементаційний план досягнення відповідних мінімальних цільових показників, складений з урахуванням вимог, закріплених у Додатку 10 до цього Закону, та попередньо узгоджений із Європейською Комісією.</p> <p>* Вказані строки вже з урахуванням перехідних періодів, що могли б стати основою для імплементаційних планів.</p> <p>3. Для розрахунку ступеня досягнення мінімальних цільових показників із рециклінгу пакування, зазначених у частині першій цієї статті, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління відходами, враховує такі показники:</p> <p>1) вагу відходів пакування, утворених протягом календарного року, щодо якого здійснюється розрахунок;</p> <p>2) вагу відходів пакування, що пройшли операції з рециклінгу протягом календарного року, щодо якого здійснюється розрахунок.</p> <p>4. Вага відходів пакування, утворених протягом календарного року, щодо яких</p>		<p>2) маса відходів пакування, що протягом такого календарного року фактично надійшли до операції з рециклінгу відповідно до вимог цієї статті.</p> <p>Маса утворених відходів пакування обчислюється на основі:</p> <p>а) даних про обсяг пакування, введеного в обіг протягом відповідного календарного року;</p> <p>б) даних про пакування, розпаковане виробником, на якого поширюється розширена відповідальність виробника, який не є кінцевим користувачем або споживачем пакованої продукції;</p> <p>в) даних про фактичне утворення відходів пакування протягом відповідного календарного року.</p> <p>Методологія обрахунку мінімальних цільових показників з рециклінгу відходів пакування затверджується Кабінетом Міністрів України.</p> <p>4. Комбіноване пакування та інше пакування, що складається з двох або більше матеріалів, які утворюють нероздільні шари або елементи та не можуть бути відокремлені вручну, обліковуються як окрема категорія пакування відповідно до цього Закону.</p> <p>Для цілей статистичного обліку, звітності та обрахунку цільових показників з рециклінгу таке пакування може додатково розподілятися за матеріалами, що входять до його складу, за умови, що це не змінює його класифікації як комбінованого пакування.</p> <p>Матеріали, частка яких у складі пакування становить менше ніж 5 відсотків його маси, можуть не виділятися окремо лише для цілей статистичного обліку та звітності, але це не впливає на визначення пакування як комбінованого та не звільняє виробника від обов'язків щодо забезпечення управління всіма матеріальними компонентами такого пакування, включаючи залишкові фракції, що утворюються після його оброблення.</p> <p>5. Маса відходів пакування, що вважаються рецикльованими для цілей цієї статті, визначається як маса відходів пакування, що після проходження всіх необхідних операцій перевірки, сортування та попереднього вилучення</p>
---	--	--

<p>здійснюється розрахунок, обчислюється на основі даних про обсяг пакування, введеного в обіг протягом відповідного календарного року або розпакованого виробником, на якого поширюється розширена відповідальність виробника та який не є кінцевим користувачем/споживачем пакованої продукції, та кількість відходів пакування, що утворилися протягом відповідного календарного року. Методологія розрахунку мінімальних цільових показників з рециклінгу відходів пакування затверджується Кабінетом Міністрів України.</p> <p>5. Дані щодо комбінованого пакування та іншого пакування, яке складається з більш ніж одного матеріалу, включається до розрахунку та обліковується за кожним із матеріалів, крім випадків, коли вміст певного матеріалу становить менш ніж 5 відсотків за вагою.</p> <p>6. Вага відходів пакування, що пройшли операції з рециклінгу протягом календарного року, щодо якого здійснюється розрахунок, розраховується як вага пакування, що стало відходами, яке (після проходження всіх процедур перевірки, сортування та попередніх операцій з відокремлення матеріалів, що не піддаються рециклінгу, для забезпечення високоякісного рециклінгу) надійшло до рециклінгу та було рецикльоване у продукцію, матеріали або речовини.</p> <p>Вага відходів для цілей цієї частини вимірюється безпосередньо перед здійсненням операцій з їх рециклінгу.</p> <p>* За Регламентом вага відходів пакування, що підлягають переробці, вимірюється в момент, коли ці відходи надходять до операції з рециклінгу.</p> <p>Проте є і можливість відступу, яку пропонується обговорити додатково.</p>		<p>матеріалів, які не підлягають рециклінгу, фактично надійшли до операції з рециклінгу з метою перетворення на продукцію, матеріали або речовини.</p> <p>Маса таких відходів вимірюється безпосередньо перед початком операції з рециклінгу.</p> <p>Як виняток, маса відходів пакування може вимірюватися на виході з операції сортування, якщо одночасно виконуються такі умови:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) такі відходи після сортування фактично підлягають подальшому рециклінгу;</li><li>2) маса матеріалів або речовин, вилучених у результаті подальших операцій, що передують рециклінгу та не підлягають подальшому рециклінгу, не включається до маси відходів, задекларованих як рецикльовані.</li></ol> <p>6. До обсягів рециклінгу не зараховуються:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) відходи пакування, що були спрямовані на спалювання з відновленням енергії;</li><li>2) відходи пакування, що були використані для зворотного засипання, крім випадків, прямо передбачених законом;</li><li>3) матеріали, що пройшли даунсайклінг, якщо внаслідок такого процесу вони не можуть бути використані для заміщення первинного матеріалу у виробництві продукції, матеріалів або речовин на рівні, що відповідає вимогам методології обрахунку.</li></ol> <p>Порядок врахування випадків закритого циклу рециклінгу та даунсайклінгу для цілей звітності та обрахунку цільових показників затверджується Кабінетом Міністрів України.</p> <p>7. До маси відходів пакування, що пройшли операції з рециклінгу, може бути зарахована:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) маса біорозкладних відходів пакування, що пройшли аеробну або анаеробну обробку, якщо внаслідок такої обробки утворився компост, дигестат або інший продукт, який може використовуватися як рецикльований продукт, матеріал або речовина;</li><li>2) маса матеріалів із відходів пакування, щодо яких припинено статус відходів, за умови, що такі матеріали призначені для подальшої переробки на продукцію,</li></ol>
---	--	--

<p>Як відступ від першого підпункту цього пункту, вага відходів пакування, що підлягають рециклінгу, може вимірюватися на виході з будь-якої операції сортування за умови, що:</p> <p>(а) такі відходи після сортування фактично підлягають подальшому рециклінгу;</p> <p>(б) вага матеріалів або речовин, вилучених у результаті подальших операцій, що передують рециклінгу та не підлягають подальшому рециклінгу, не включається до маси відходів, задекларованих як рецикльовані.</p> <p>7. Вимоги до якості відсортованих відходів пакування та середні значення втрат відсортованого пакування для різних видів пакування затверджуються Кабінетом Міністрів України.</p> <p>8. Під час обрахунку показника ваги відходів пакування, яке пройшло операції з рециклінгу протягом календарного року, до ваги відходів пакування, зазначених у частині четвертій цієї статті, може бути додана:</p> <p>1) вага біорозкладних відходів пакування, що пройшли аеробну або анаеробну обробку, якщо внаслідок цієї обробки утворився компост, дигестат або інший продукт з аналогічною кількістю рецикльованого матеріалу, відносно вхідних матеріалів, який може бути використаний як рецикльований продукт, матеріал або речовина;</p> <p>2) якщо продукт рециклінгу використовується для внесення в ґрунт, такі відходи можуть вважатись рецикльованими за умови, що таке їх використання має переваги для сільського господарства або покращення екологічної ситуації;</p> <p>3) вага матеріалів із відходів пакування, щодо яких оголошено про припинення статусу відходів, за умови, що такі матеріали</p>		<p>матеріали або речовини та не використовуються для відновлення енергії;</p> <p>3) маса металів, відокремлених після спалювання відходів, може бути зарахована до маси відходів пакування, що пройшли операції з рециклінгу, лише пропорційно до частки спалених відходів пакування та за умови, що:</p> <p>а) такі метали після відокремлення фактично передані на операції рециклінгу;</p> <p>б) такі метали відповідають вимогам якості, встановленим законодавством;</p> <p>в) до обрахунку включається виключно маса металу, що була фактично відокремлена та рецикльована;</p> <p>г) таке зарахування не призводить до подвійного обліку відходів пакування;</p> <p>ґ) маса дерев'яного пакування, підготовленого до повторного використання шляхом ремонту.</p> <p>Зарахування металів, відокремлених після спалювання відходів, до показників рециклінгу не може застосовуватися у спосіб, що підміняє пріоритет роздільного збирання, підготовки до повторного використання та рециклінгу відходів пакування.</p> <p>8. Вимоги до якості відсортованих відходів пакування, порядок визначення середніх значень втрат для різних форматів пакування, а також порядок підтвердження фактичного надходження відходів пакування до операції з рециклінгу затверджуються Кабінетом Міністрів України. Дані, що використовуються для обрахунку досягнення мінімальних цільових показників з рециклінгу відходів пакування, підлягають верифікації відповідно до порядку, встановленого Кабінетом Міністрів України.</p>
--	--	---

<p>призначені для подальшої переробки на продукти, матеріали або речовини, що використовуватимуться для початкової мети пакування або інших цілей; при цьому не враховується вага відходів, які використовуються для відновлення енергії шляхом спалювання;</p> <p>4) вага металів, відокремлених після спалювання відходів, пропорційно до частки спалених відходів пакування, за умови, що рецикльовані метали відповідають вимогам до якості для повторного використання;</p> <p>5) вага дерев'яного пакування, що ремонтується для повторного використання.</p>		
<p><b>Стаття 47. Урахування пакування багаторазового використання під час обрахунку досягнення мінімальних цільових показників рециклінгу</b></p> <p>1. Мінімальні цільові показники, передбачені в частині першій статті 46 до цього Закону, встановлені на відповідний календарний рік, можуть бути скориговані на середню частку товарного пакування багаторазового використання, введеного в обіг упродовж трьох років, що передують календарному року, щодо якого обраховується досягнення мінімальних цільових показників рециклінгу, але не більш ніж на 5 відсотків.</p> <p>2. Коригування мінімальних цільових показників відповідно до частини першої цієї статті відбувається шляхом: віднімання загальної частки товарного пакування багаторазового використання, введеного в обіг/наданого на ринок протягом періоду розрахунку мінімальних цільових показників рециклінгу — для обрахунку</p>	<p>У статті уточнили, що коригування цільових показників можливе щодо пакування багаторазового використання, яке не просто введено в обіг, а реально функціонує в межах системи повторного використання та підтверджене обліком.</p>	<p><b>Стаття 47. Урахування пакування багаторазового використання під час обрахунку досягнення мінімальних цільових показників рециклінгу</b></p> <p>1. Мінімальні цільові показники з рециклінгу відходів пакування, встановлені статтею 46 цього Закону, можуть бути скориговані з урахуванням частки пакування багаторазового використання, введеного в обіг протягом трьох календарних років, що передують року, за який здійснюється обрахунок досягнення таких показників, але не більш як на 5 відсотків.</p> <p>2. Коригування, передбачене частиною першою цієї статті, здійснюється:</p> <p>1) для обрахунку загального мінімального цільового показника з рециклінгу — шляхом віднімання частки пакування багаторазового використання від загального обсягу пакування, введеного в обіг;</p> <p>2) для обрахунку мінімальних цільових показників з рециклінгу за матеріалами — шляхом віднімання частки пакування багаторазового використання з відповідного матеріалу від обсягу пакування такого матеріалу, введеного в обіг.</p>

<p>досягнення загальних мінімальних цільових показників з рециклінгу; віднімання частки товарного пакування використання з відповідного матеріалу, введеного в обіг/наданого на ринок протягом періоду розрахунку мінімальних цільових показників рециклінгу — для обрахунку досягнення мінімальних цільових показників із рециклінгу за видами пакування.</p>		<p>До коригування відповідно до цієї статті враховується лише пакування багаторазового використання, щодо якого підтверджено функціонування системи повторного використання пакування, фактичне повернення, повторне використання та ведення обліку відповідно до вимог цього Закону. Порядок обрахунку коригування мінімальних цільових показників з урахуванням пакування багаторазового використання затверджується Кабінетом Міністрів України.</p>
<p><b>Стаття 48. Експорт та імпорт відходів пакування</b></p> <p>3. Відходи пакування, які були імпортовані в Україну, не враховуються при обчисленні виконання показників із рециклінгу, які встановлені цим Законом.</p>	<p>Внесли уточнення, як <b>цільові</b> показники (пункт 3, до <b>показники з рециклінгу</b>)</p>	<p><b>Стаття 48. Експорт та імпорт відходів пакування</b></p> <p>3. Відходи пакування, імпортовані в Україну, не враховуються при обрахунку виконання мінімальних <b>цільових</b> показників з підготовки до повторного використання або рециклінгу, встановлених цим Законом.</p>
<p><b>РОЗДІЛ XIII. ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ</b></p>		
<p>4. Установити, що протягом восьми років з дня введення в дію цього Закону (варіант 2 – з 1 липня року, наступного за роком, у якому введено в дію цей Закон) організації розширеної відповідальності виробників зобов'язані укласти договори про організацію приймання та роздільного збирання відходів пакування відповідно до Закону України «Про управління відходами» та цього Закону, а також здійснювати фінансування організації роздільного збирання та приймання відходів пакування у складі <b>побутових відходів</b> відповідно до таких договорів, а також фінансування та організацію роздільного збирання та приймання відходів комерційного із дотриманням таких вимог до покриття територій:</p> <p>1) протягом перших двох років з дня введення в дію цього Закону (варіант 2 – з 1 липня року, наступного за роком, у якому введено в дію цей Закон) – на територіях</p>	<p>У статті 37 ми запропонували територіальне покриття в такій редакції:</p> <p>Організації розширеної відповідальності виробників забезпечують поетапне досягнення територіального покриття системи роздільного збирання та приймання відходів пакування відповідно до таких етапів:</p> <p>-протягом перших двох років — забезпечення покриття у населених пунктах із чисельністю населення понад 50 тисяч осіб; -протягом трьох–чотирьох років — забезпечення покриття не менше ніж 70 відсотків населення України;</p>	<p>4. Установити, що організації розширеної відповідальності виробників з дня введення в дію цього Закону зобов'язані забезпечити укладення договорів про організацію приймання та роздільного збирання відходів пакування відповідно до Закону України «Про управління відходами» та цього Закону, а також забезпечити фінансування організації приймання і роздільного збирання відходів пакування у складі побутових відходів відповідно до таких договорів, а також фінансування та організацію приймання і роздільного збирання відходів комерційного пакування. Організації розширеної відповідальності виробників забезпечують поетапне досягнення територіального покриття системи роздільного збирання та приймання відходів пакування відповідно до таких етапів:</p> <p>1) протягом перших двох років з дня введення в дію цього Закону — забезпечення покриття у населених пунктах із чисельністю населення понад 50 тисяч осіб; 2) протягом трьох — чотирьох років з дня введення в дію цього Закону — забезпечення покриття не менше ніж 70 відсотків населення України;</p>

<p>територіальних громад, на яких проживає більше 500 000 жителів;  2) протягом перших п'яти років з дня введення в дію цього Закону (або варіант 2) – на територіях територіальних громад, на яких проживає більше 100 000 жителів;  3) протягом восьми років з дня введення в дію цього Закону (або варіант 2) – на територіях територіальних громад, на яких проживає менше 100 000 жителів.</p> <p>5. Установити, що до введення в дію частини четвертої статті 6 цього Закону рівень концентрації важких металів (свинцю, кадмію, ртуті та шестивалентного хрому) в пакованні чи в її компонентах не повинні перевищувати:  1) 0,06 % за масою через три роки з дня набрання чинності цим Законом;  2) 0,025% за масою через чотири роки з дня набрання чинності цим Законом.</p> <p>8. Внести зміни до таких законів України:  ....</p>	<p>-протягом п'яти років — забезпечення покриття всієї території України.</p> <p>Запропонована норма фактично відкладає малі громади на дуже пізній етап впровадження РВВ (всупереч вимогам закону, вона не забезпечує рівноправний доступ до системи роздільного збору для жителів малих, сільських, селищних і міських територіальних громад). Щоб уникнути дискримінації малих громад краще прив'язати розгортання системи РВВ до фактичного охоплення населення, а не лише до формального статусу громади. Замість різних порогів за чисельністю територіальних громад пропонуємо запровадити єдину модель поетапного територіального покриття системи роздільного збирання та приймання відходів пакування. Така зміна усуває внутрішню неузгодженість законопроекту, забезпечує однакове тлумачення обов'язків організацій розширеної відповідальності виробників та створює більш чітку і контрольовану модель поетапного розгортання системи на всій території України.</p> <p>В опрацьованій версії не вистачає переліку законів, в який планується внести зміни (пункт 8.)</p>	<p>3) протягом п'яти років з дня введення в дію цього Закону — забезпечення покриття всієї території України.</p> <p>Порядок підтвердження досягнення відповідного етапу територіального покриття та критерії такого покриття встановлюються Кабінетом Міністрів України.</p> <p>5. Установити, що до введення в дію частини четвертої статті 6 цього Закону сумарний рівень концентрації свинцю, кадмію, ртуті та шестивалентного хрому в пакованні або його компонентах не повинен перевищувати:  1) 0,06 відсотка за масою — через три роки з дня набрання чинності цим Законом;  2) 0,025 відсотка за масою — через чотири роки з дня набрання чинності цим Законом.</p>
---	--	--

